



Качество окружающей среды определяет качество нашей жизни*

Н. А. Искаков, министр охраны окружающей среды Республики Казахстан



— В своих выступлениях Вы говорили о том, что намерены в корне изменить стиль работы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан. Что побудило Вас принять такое решение? И что уже сделано Вами в этом направлении, а что Вы планируете на ближайшее время?

— Основной задачей Министерства является улучшение качества окружающей среды и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества.

Фундаментом для решения этой задачи должна стать соответствующая законодательная база. В этом направлении Министерством за последние годы немало сделано, и преемственность действий будет сохранена.

Однако поставленная главой государства большая задача по вхождению Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира заставляет нас пересмотреть приоритеты и искать новые организационные формы и практические меры по достижению этой цели в экологической сфере. Что уже сделано и что мы намерены?

Пересмотрена структура центрального аппарата Министерства. Без увеличения численности за счет перераспределения работников созданы управление экологических проблем, управление нормирования и экономики природопользования, управление правовой политики, отдел экологического мониторинга.

Министерство вышло на новый уровень диалога с природопользователями — подписание меморандумов о взаимодововерии и сотрудничестве предполагает прозрачность отношений между государственными органами и промышленными предприятиями. В настоящее время подписано 11 таких документов с крупными природопользователями. Кроме собственных

мер воздействия, мы прорабатываем вопрос о создании рабочей группы по охране окружающей среды в Совете иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан.

Руководствуясь принципами стратегического планирования, мы составили сетевой график работы Министерства на текущий год, в котором по дням расписаны важнейшие мероприятия и события не только по центральному аппарату, но и всем территориальным подразделениям. Прозрачность, четкий контроль за своевременной и полной реализацией графика позволят не только проследить рост эффективности нашей работы, но и внести коррективы в некоторые инструменты и подходы.

Составлен реестр экологических проблем республиканского и местного уровней. Немаловажным является то, что мы обобщили все депутатские запросы и пожелания, касающиеся экологических проблем. В реестрах отражены наиболее специфические и злободневные вопросы. Например, в Алматы и Усть-Каменогорске — это загрязнение воздуха, в западном регионе — добыча углеводородного сырья. Сейчас разрабатываются специальные региональные программы по их решению, которые лягут в основу будущих бюджетных заявок.

Для развития новых и более качественных отношений между государственными органами и общественностью мы продолжим активное взаимодействие с экологическими НПО, с 15 из которых уже подписаны декларации о взаимном сотрудничестве.

Во всем мире неукоснительно действует принцип: чем больше природопользователь загрязняет окружающую среду, тем больше он должен платить. Однако сегодня у нас этот верный принцип нарушен.

Платежи включаются в тарифы на выпускаемую природопользователем продукцию, и получается, что особых забот это ему не доставляет, так как в результате платит потребитель. Вместе с Агентством по регулированию естественных монополий мы прорабатываем возможность исключения платежей из тарифов и взимания их из чистой прибыли природопользователя. Кстати, это окажет положи-

* Казинформ. Интервью А. Султановой с сокращениями. 25.05.2006. Информация получена на сайте Правительства Республики Казахстан <http://www.government.kz/>.

тельное воздействие и на урегулирование инфляционных процессов. Много вопросов остается в разрешительной системе. Мы намерены внедрить такую форму работы с крупными природопользователями, как публичные общественные слушания перед получением разрешений. Люди должны знать, чего добиваются природопользователи, а мы должны знать, как относятся жители регионов к их намерениям.

Говоря о публичности, способствующей прозрачности нашей работы, мы внедряем не практиковавшуюся ранее форму публичных отчетов руководителей наших территориальных подразделений перед населением. Уже первый опыт такого отчета, проведенного в Актобе, показал его необходимость и важность. Действительно, где еще житель может получить ответ на волнующий его вопрос, касающийся экологии, как не на публичной встрече с руководителем территориального управления?

Большое внимание уделяем научным работам в области охраны окружающей среды. В этом году мы завершим создание трехтомного национального Экологического атласа Республики Казахстан, два тома которого уже готовы. Для сравнения скажу, что в России подготовлен только первый том из четырех.

Проводятся исследования на военно-испытательных полигонах и космодроме «Байконур», изучаются проблемы взаимосвязи состояния окружающей среды и здоровья населения, в Северном и Восточном Казахстане обследуется радиационная обстановка.

— Главой государства поставлена задача: в 2006 г. должен быть принят Экологический кодекс. Что представляет собой этот документ, каковы основные преследуемые цели и задачи? На какой стадии в настоящее время находится работа над ним?

— Глава государства в Послании народу Казахстана 2006 г., касаясь охраны окружающей среды, обозначил, что к 2010 г. должны быть созданы основные экологические стандарты устойчивого развития общества. Для этого в 2006 г. должен быть принят Экологический кодекс, направленный на гармонизацию нашего экологического законодательства с передовыми международными актами, переход на новые стандарты, совершенствование системы государственного контроля.

Необходимость кодификации законодательства в области охраны окружающей среды вызвана следующими основными причинами:

- потребностью в создании системы охраны окружающей среды, соответствующей новым условиям и задачам, стоящим перед Республикой Казахстан;
- актуальностью создания законодательной базы для обеспечения устойчивого развития страны;
- необходимостью сближения со стандартами мирового сообщества в преддверии вступления в ВТО;
- отсутствием систематичности в существующей законодательной и нормативной базе по вопросам охраны окружающей среды;
- наличием законодательных «пробелов» в важнейших вопросах, касающихся охраны окружающей среды.

Всего при разработке проекта Экологического кодекса использовано около 20 рекоменда-

тельных и руководящих документов различных международных организаций, 14 международных конвенций, около 30 директив Евросоюза и за-

конов других государств, Модельный кодекс СНГ, утвержденный Межпарламентской ассамблеей СНГ, более 200 нормативных правовых актов казахстанского законодательства.

Проект Экологического кодекса предусматривает внесение существенных изменений в принятую в Казахстане систему охраны окружающей среды.

Среди новшеств нужно выделить в первую очередь следующие: законодательно утверждаются принципы устойчивого развития; экологические разрешения будут выдаваться сроком на 3–5 лет взамен ежегодных; количество выдаваемых видов лицензий сократится с трех до одного; система платежей будет основываться на единых для всех базовых ставках с учетом региональных и отраслевых коэффициентов, при условии сокращения перечня веществ, по которым взимаются эти платежи.

Основным приоритетом деятельности системы государственной экологической экспертизы станет выдача экологических разрешений, в рамках которых должны быть определены все основные требования к природопользователю, включая задачи по технологическому совершенствованию и внедрению наилучших доступных технологий.

Министерство вышло на новый уровень диалога с природопользователями – подписание меморандумов о взаимодововерии и сотрудничестве предполагает прозрачность отношений между государственными органами и промышленными предприятиями.



Кроме того, экологическое нормирование будет использовать гибкие целевые показатели качества окружающей среды, а также технико-экологические нормативы; вводятся нормы по праву собственности на отходы, а система классификации и нормирования отходов приводится в соответствие с Базельской конвенцией и директивами Евросоюза.

По проекту Экологического кодекса в систему расчета ущерба вводится понятие прямых методов, которым отдается приоритет; вводятся дополнительные меры стимулирования природопользователей для внедрения эффективных природоохранных мероприятий; вводится совершенно новый механизм конкурса природоохранных проектов; повышается роль производственного экологического контроля и обеспечиваются стимулы к его развитию.

По проекту Экологического кодекса были проведены научная, правовая, государственная экологическая экспертизы.

— Каковы основные нарушения, допускаемые природопользователями? Как Министерство борется с нарушителями? Удастся ли использовать взимаемые с природопользователей штрафы и платежи на экологические нужды?

— Основными нарушениями, допускаемыми природопользователями при производственной деятельности, являются отклонение от технических решений (проектов) или их несоблюдение, нарушение лицензионно-контрактных условий в части охраны окружающей среды, невыполнение условий природопользования, указанных в заключениях государственной экологической экспертизы, разрешениях на природопользование.

Выявление и принятие мер по нарушениям природоохранного законодательства осуществляются путем контрольно-профилактической работы с природопользователями.

Суть данной работы заключается в комплексном подходе, так как уже на первоначальном этапе производственной деятельности любого предприятия в соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» при получении или разработке разрешительной, технической, проектной, предпроектной документации данные материалы проходят процедуру обязательной государственной экологической экспертизы. С этого момента начинается контроль со стороны органов охраны окружающей среды за соблюдением природопользователями требований природоохранного законодательства.

Как Комитет природоохранного контроля, являющийся органом государственного кон-

троля в области охраны окружающей среды, так и областные экологические инспекции имеют утвержденные планы инспекционных проверок на текущий год, в соответствии с которыми производятся плановые проверки предприятий.

По истечении отчетного периода рассматриваются выявленные нарушения, производится анализ принятых мер инспекторского реагирования, эффективности работы каждой инспекции и инспекционной службы в целом по Республике.

Взимаемые штрафы, финансовые средства по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде, нормативные платежи за природопользование направляются в областные бюджеты. Не могу не сказать о том, что нас тревожит использование получаемых платежей. В 2004 г. на природоохранные мероприятия израсходован 21 % от поступивших средств, а в 2005 г. — только 15 %. Известны и наиболее отличившиеся «лидеры». В Западно-Казахстанской области за последние три года уровень использования средств снизился с 22 % до 7 % в 2004 г. и 4,4 % в 2005 г., в Южно-Казахстанской области — с 58 % до 11 %, в актюбинской области за три года больше 3 % не достигали.

А ведь в идеале вся сумма поступивших в бюджет по экологическим платежам средств должна направляться на оздоровление окружающей среды.

— Кроме Экологического кодекса, Министерство готовит законопроекты, способствующие вступлению Республики во Всемирную торговую организацию. Расскажите, пожалуйста, о них.

— Помимо проекта Экологического кодекса, разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам технического регулирования», которым вносятся поправки в законы Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» и «Об охране атмосферного воздуха».

Необходимость разработки этого законопроекта обусловлена реформированием действующей системы технического регулирования и предстоящим вступлением Казахстана в ВТО, основным требованием которой является осуществление внешнеторговой деятельности в соответствии с международными правилами и положениями.

Следует отметить, что основным разработчиком и координатором указанного законопроекта является Министерство индустрии и торговли. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении Правительства Республики Казахстан.



В настоящее время Министерство разрабатывает также проект закона «О присоединении Республики Казахстан к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях».

С присоединением к данной Конвенции Казахстан возьмет на себя обязательства по уничтожению источников стойких органических загрязнителей (далее — СОЗ) и восстановлению территорий, загрязненных ими. Целью разрабатываемого законопроекта является охрана здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей.

В результате принятия Закона Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» предполагается:

- запрещение экспорта, импорта, производства СОЗ-содержащих веществ в Республике Казахстан;
- прекращение использования оборудования, содержащего полихлорированные дифенилы (т.е. трансформаторы, конденсаторы или другие приемники, содержащие жидкие остатки веществ) к 2025 г.;
- принятие мер по уменьшению непреднамеренных выбросов СОЗ;
- приложение усилий для разработки соответствующих стратегий по выявлению участков, зараженных СОЗ.

Ратификация Стокгольмской конвенции позволит Казахстану на законных основаниях приступить к выполнению обязательств по ней. У Казахстана появится доступ к международным финансовым, информационным и технологическим ресурсам, поскольку оказание своевременной технической помощи и передача технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой является важнейшим условием успешного осуществления Конвенции.

В завершение напомним, что сегодня одной из самых серьезных, глобальных проблем является изменение климата на планете. Вопрос о ратификации Киотского протокола Казахстаном рассмотрен на заседании Комиссии по стабилизации качества окружающей среды. Проведены парламентские слушания.

Рекомендации слушаний по поручению Правительства были рассмотрены в шести заинтересованных министерствах, и в настоящее время ведется работа по их реализации. Нами отправлено в Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата сообщение о намерении выступить на конференции сторон в Найроби (Кения) с заявлением о позиции Казахстана по Киотскому протоколу. ❀❀❀

«Также прокуратурой области была вынесена жесткая мера прокурорского реагирования в виде предписания, запрещающего компании отключение электроэнергии. Если это предписание не будет выполнено, то оно повлечет административное и уголовное дела», — пояснил он.

По словам прокурора, утром 26 мая было возбуждено дополнительное уголовное дело по ст. 327, ч. 1 в отношении должностных лиц ТОО «Шыгысэнерготрейд» по факту злоупотребления должностными полномочиями (самоуправство). «Ведь многие предприятия города потерпели колоссальные убытки из-за отсутствия электроэнергии», — подчеркнул он. «Также сейчас ведется проверка коммунальных предприятий города «Семей водоканал» и «Теплокоммуэнерго», мы хотим выяснить, почему у них образовалась такая большая задолженность», — сообщил И. Ковалев.

Kazakhstan today. 30.05.06.

Экология

Парламент Казахстана принял поправки в законодательство по вопросам особо охраняемых природных территорий

На пленарном заседании сената Республики Казахстан депутаты рассмотрели во втором чтении и приняли Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам особо охраняемых природных территорий и лесного хозяйства».

Данным документом нормы Налогового, Бюджетного, Земельного и Лесного кодексов приводятся в соответствие с новой редакцией Закона «Об особо охраняемых природных территориях», который сегодня также был принят парламентом. Как сообщалось ранее, Законом «Об особо охраняемых природных территориях» вводится новый порядок охраны государственных памятников природы, государственных природных заказников, государственных заповедных зон. Оба документа направлены на подпись главе государства.

Kazakhstan today. 29.06.06.

Казахстанские депутаты и представители экологических организаций обратились с письмом к президенту страны, в котором просят обеспечить контроль за деятельностью компаний, разрабатывающих шельф Каспия

Депутаты парламента Республики Казахстан и представители общественных организаций обратились с открытым письмом к президенту страны Нурсултану Назарбаеву с просьбой обеспечить мониторинг и контроль за деятельностью нефтедобывающих компаний, ведущих разработку нефтяных месторождений на шельфе Каспийского моря. Об этом в ходе брифинга заявил председатель экологического союза «Табиғат» Мэлс Елеусизов.

«Мы считаем необходимым возложить координацию проведения комплексных экологических и мониторинговых исследований в акватории казахстанской части Каспийского моря на уполномоченные государственные научно-исследовательские организации, а также ведение государственного контроля за состоянием экосистемы Каспийского моря», — подчеркивается в открытом письме. «Эти меры крайне необходимы для сохранения животного мира Каспия и среды его обитания», — считают общественные деятели Казахстана.