Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, в современном законодательстве Республики Казахстан

А.А. Касымов, *старший юрист юридической фирмы "GRATA"*

Общая характеристика законодательства Республики Казахстан по вопросу возмещения ущерба, причиненного окружающей среде

В рамках обсуждаемого в настоящее время проекта Экологического кодекса Республики Казахстан[1] возникает необходимость решения проблем правового регулирования возмещения вреда, причиненного окружающей среде в целом и вопросов экономической оценки нанесенного ущерба в частности.

В настоящее время действующим законодательством по вопросам возмещения вреда, причиненного окружающей среде, является целый ряд нормативных правовых актов (как законодательных, так и подзаконных):

Закон Республики Казахстан "Об охране окружающей среды"[2];

Земельный кодекс Республики Казахстан[3];

Лесной кодекс Республики Казахстан[4];

Водный кодекс Республики Казахстан[5];

Временный порядок определения ущерба, причиненного природной среде нарушением природоохранного законодательства[6];

Правила взимания платы за загрязнение окружающей среды[7] и другие нормативные правовые акты.

В соответствии со статьей 86 Закона Республики Казахстан "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде вследствие нарушения законодательства об охране окружающей среды, обязаны возместить ущерб в соответствии с действующим законодательством.

В проекте Экологического кодекса Республики Казахстан основным принципом правового обеспечения охраны окружающей среды является *обязательность компенсации нанесенного ущерба окружающей среде,* которую платят природопользователи и загрязнители.

Под ущербом окружающей среде в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан понимается загрязнение окружающей среды или изъятие природных ресурсов свыше установленных нормативов или без комплексного экологического разрешения.

Загрязнение же окружающей среды есть поступление в окружающую среду потенциально опасных химических и биологических веществ, радиоактивных материалов, отходов производства и потребления, а также влияние на окружающую среду шума, вибраций, магнитных полей, ионизирующих и электромагнитных излучений и иных вредных физических воздействий.

Согласно статье 201 проекта Экологического кодекса Республики Казахстан возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде юридическими и физическими лицами, нарушившими законодательство об охране окружающей среды:

---

1 http://www.lawtek.ru/law/drafts/23158.html

2 Закон Республики Казахстан "Об охране окружающей среды" от 15 июля 1997 г.

3 Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442-II, с изменениями и дополнениями по состоянию на 31 января 2006 г., внесенными Законом Республики Казахстан от 4 мая 2005 г. № 48-III; Законом Республики Казахстан от 10 января 2006 г. № 116-III; Законом Республики Казахстан от 31 января 2006 г. № 125-III.

4 Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 г. № 477-II, с изменениями и дополнениями по состоянию на 31 января 2006 г., внесенными Законом Республики Казахстан от 20 декабря 2004 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.); и Законом Республики Казахстан от 31 января 2006 г. № 125-III.

5 Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481-II, 2с изменениями и дополнениями по состоянию на 31 января 2006 г., внесенными Законом Республики Казахстан от 20 декабря 2004 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.); Законом Республики Казахстан от 10 января 2006 г. № 116-III; Законом Республики Казахстан от 31 января 2006 г. № 125-III.

6 Утвержден Министерством экологии и биоресурсов Республики Казахстан от 21 июня 1995 г.

7 Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 1998 г. № 1213.

- уничтожением и повреждением земельных, водных, растительных и минеральных ресурсов, ресурсов животного мира и рыбных запасов;
- самовольным и нерациональным пользованием природными ресурсами;
- самовольным загрязнением окружающей среды, в том числе аварийными, несогласованными залповыми выбросами и сбросами, размещением отходов производства и потребления;
- сверхнормативным загрязнением окружающей среды, выявленным в ходе государственного контроля.

Экономическая оценка ущерба по проекту Экологического кодекса Республики Казахстан

Проект Экологического кодекса Республики Казахстан содержит перечень методов установления экономической оценки ущерба.

Экономическая оценка ущерба проводится должностными лицами уполномоченного органа в области охраны окружающей среды и устанавливается следующими методами.

Прямая оценка ущерба представляет собой определение фактических затрат, необходимых для восстановления окружающей среды и принятия иных мер по ликвидации последствий нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Данный метод оценки ущерба применяется в случае, когда последствия нанесенного ущерба могут быть ликвидированы путем проведения инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий либо иных адекватных мер.

Меры, необходимые для восстановления окружающей среды, восполнения деградировавших ресурсов, оздоровления живых организмов и человека, определяются экспертным путем.

Стоимость мер по ликвидации последствий ущерба определяется по действующим каталогам проектно-сметных расчетов, а в случае их отсутствия – по рыночной стоимости.

Косвенная оценка ущерба – это определение размеров экономической ответственности виновной стороны за нанесенный ущерб.

Данный метод оценки ущерба осуществляется в целях определения экономической ответственности виновной стороны за постоянное или временное ухудшение качества природных ресурсов и естественных экологических систем вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

В обозримом будущем экономика Казахстана сохранит зависимость от работы ТЭК

"В обозримом будущем экономика Казахстана сохранит зависимость от работы топливно-энергетического и добывающего секторов экономики". Об этом, выступая на совместном заседании палат парламента с докладом о программе правительства на 2006-2008 гг., сообщил премьер-министр Даниал Ахметов.

"В то же время мы должны эффективно использовать эти секторы для опережающего развития отраслей с высокой добавленной стоимостью, непосредственно связанных с добывающими отраслями", – подчеркнул премьер. Для решения этой задачи правительство планирует работать в таком направлении, как развитие глубокой переработки углеводородного сырья для обеспечения внутренних потребностей высококачественными продуктами и производства экспортоориентированной продукции, а также развитие перерабатывающего производства в металлургической отрасли для поставок на внутренний и мировой рынки на основе внедрения передовых технологий.

"Сервисный рынок недропользования представляет огромный потенциал для роста экономики", – отметил премьер. Подъем несырьевых отраслей экономики и их реструктуризация будут осуществляться через освоение сервисного рынка недропользования, пояснил он. Для этого, по словам Д. Ахметова, будет разработан конкретный механизм по привлечению отечественных производителей к освоению сервисного рынка проектов недропользования.

Кроме того, для активизации сотрудничества нефтегазовых компаний с малым и средним бизнесом, направленного на увеличение объема заказов, размещаемых на рынке РК, в течение 2006 г. предполагается разработать и внести на рассмотрение парламента РК проект изменений и дополнений в законодательство. Будет также предусмотрено возможное заключение долгосрочных соглашений между нефтегазовыми и сервисными компаниями, в том числе применение таких видов кооперации, как аутсорсинг. При этом правительство будет проводить работу по совершенствованию законодательства для обеспечения выполнения недропользователями принятых договорных обязательств с отечественными производителями.

"Наряду с этим будут активизированы работы по созданию кластера нефтегазового машиностроения Западно-Казахстанской области", – сообщил премьер. Развитие кластера, как пояснил Даниал Ахметов, предусматривает горизонтальную интеграцию его участников: предприятий машиностроения, организаций образования, проектных институтов, консалтинговых и инжиниринговых компаний, региональных технопарков.

Kazakhstan today. 15.02.06.

В ближайшие три года одним из приоритетов правительство Казахстана определило развитие нефтехимической промышленности

Одной из приоритетных задач на 2006-2008 гг. Правительство Республики Казахстан считает развитие нефтехимической промышленности. Об этом на совместном заседании палат парламента заявил премьер-министр Казахстана Даниал Ахметов, представляя программу правительства на 2006-2008 гг.

"В этом направлении предусматривается создание нефтехимических производств по выпуску базовой нефтехимической продукции – полиэтилена, полипропилена, стирола и полистирола, этиленгликоля и бензола, метанола и другой продукции в регионах с необходимыми факторами производства", – сказал глава правительства.

Таблица

Критерии определения уровня экологического риска, вызванного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды

Критерии определения уровня экологического риска	Коэффициент экологического риска
Нарушение является первым нарушением данного вида со стороны виновника за последние три года	1
За последние три года имели место от одного до трех нарушений данного вида со стороны виновника	1,1
За последние три года имели место от четырех до десяти случаев нарушений данного вида со стороны виновника	1,5
За последние три года имели место более десяти нарушений данного вида со стороны виновника	2

Косвенная оценка ущерба основывается на соотношении между фактическим воздействием на окружающую среду и установленным нормативом, ставках платы за загрязнение окружающей среды, уровнях экологической опасности и экологического риска.

Разумеется, оба метода экономической оценки ущерба содержатся в той или иной форме в действующем законодательстве, однако их детальное закрепление в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан является его неоспоримым преимуществом.

Например, в соответствии с Временным порядком определения ущерба, причиненного природной среде нарушением природоохранного законодательства, привлечение к материальной ответственности не освобождает нарушителя природоохранного законодательства от обязанности проведения работ по восстановлению природного ресурса, включающих изыскательские, проектные и специальные восстановительные работы (п. 1.16). В то же время данный документ не содержит метода экономической оценки мер, необходимых для ликвидации нанесенного ущерба путем проведения соответствующих работ.

> ...оба метода экономической оценки ущерба содержатся в той или иной форме в действующем законодательстве, однако их детальное закрепление в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан является его неоспоримым преимуществом.

Другой пример. В действующем законодательстве, а именно во Временном порядке определения ущерба, причиненного природной среде нарушением природоохранного законодательства, существует понятие "экологическая опасность" и содержаться критерии определения ее уровня (с указанием коэффициента кратности). Закрепление в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан критериев определения уровня экологического риска с соответствующими коэффициентами, которые применяются для определения экономической оценки ущерба (при косвенном методе), является своего рода нововведением.

Таким образом, при косвенном методе оценки ущерба по каждому отдельному предмету загрязнения (загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение водных ресурсов и т.д.), подсчитываемого путем использования формул, дополнительно применяется такой компонент, как уровень экологического риска (согласно коэффициентам, указанным выше, в зависимости от частоты нарушения).

Указанное нововведение позволит учесть при экономической оценке ущерба такой важный фактор, как частота нарушения виновником природоохранного законодательства, что в конечном счете отразится на сумме возмещения ущерба.

Хотелось бы верить, что в результате изложенных в проекте Экологического кодекса Республики Казахстан положений по возмещению вреда, причиненного окружающей среде (в случае принятия проекта), природопользователи будут более внимательны к соблюдению природоохранного законодательства.