Изменения законодательства Республики Казахстан о найме иностранных работников

И.А. Новиков, *управляющий партнер юридической фирмы "Новиков энд Эдвайзерс" (Алматы)*

14 марта приняты, 21 марта опубликованы и 1 апреля 2006 г. вступают в силу новые Правила привлечения иностранных работников в Республику Казахстан (далее – Правила)[1], которыми внесены изменения и дополнения в Правила определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан № 836.

Данная статья не имеет целью предоставить подробный юридический анализ комментируемого законодательства, а лишь привлечь внимание к отдельным его положениям, которые могут оказаться интересными заинтересованным лицам.

Правилами увеличен срок пребывания иностранцев в командировке в Республике Казахстан без необходимости получения разрешения с 45 до 60 календарных дней в течение одного календарного года. Установлены более четкие основания для отзыва разрешения в связи с допущенными нарушениями, изменен перечень так называемых особых условий, установлено правило их обязательного письменного согласования с работодателем. Несомненно, что работодатели найдут в новой редакции Правил определенные преимущества по сравнению с предыдущей, хотя в настоящее время не вполне ясно, как именно некоторые новые положения будут исполняться и могут ли быть реально исполнены на практике.

В соответствии с Правилами с 1 апреля 2006 г. в дополнение к ранее установленным исключениям не требуется разрешения на работу:

<u>для иностранных работников, находящихся в командировке до 60 календарных дней в течение одного календарного года.</u> Допускается прикомандирование иностранных работников к казахстанскому юридическому лицу на срок до 180 календарных дней при одновременном соблюдении следующих двух условий:

а) список прикомандированных должен быть заверен местным исполнительным органом области, городов Астана или Алматы;

б) аналогичная численность казахстанского персонала должна быть одновременно прикомандирована к иностранному юридическому лицу, которое направляет иностранных работников в Казахстан;

<u>для иностранных специалистов, осуществляющих педагогическую деятельность</u> в организациях образования, включая организации, предоставляющие начальное, среднее и высшее профессиональное образование, при одновременном соблюдении следующих двух условий:

а) наличие международных договоров Республики Казахстан о сотрудничестве в сфере образования;

б) определенное количество иностранных специалистов (не должно превышать 25 % от штата организации);

<u>для найма оралманов.</u>

В соответствии с Правилами местные исполнительные органы областей, городов Астана и Алматы обязаны письменно согласовывать с работодателем особые условия разрешений, правда, не ясно, как именно это согласование будет осуществляться. Перечень особых условий претерпел изменения и сводится к следующим:

• подготовка, переподготовка и повышение квалификации казахстанских граждан по специальностям, на которые привлекается иностранная рабочая сила;

• замена иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами;

• создание дополнительных рабочих мест для казахстанских граждан.

В соответствии с Правилами численность казахстанских граждан, подлежащих подготовке, переподготовке и повышению квалификации, численность иностранной рабочей силы, подлежащей замене местными кадрами, а также сроки выполнения особых условий должны указываться в тексте разрешения. Для получения разрешения работодателю потребуется предоставить информацию по выполнению особых

[1] Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2006 г. № 161 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2001 года № 836".

условий разрешений как за текущий, так и за предыдущий годы.

В должностных инструкциях для персонала работодателю потребуется указывать о необходимости знания иностранных языков, международных стандартов и наличия опыта работы за рубежом, если в дальнейшем работодатель будет обусловливать этими требованиями найм персонала на соответствующие должности.

Согласно пункту 38 Правил местные исполнительные органы областей, городов Астана и Алматы наделены правом отозвать разрешение, но только в следующих двух случаях:

а) непринятия работодателем мер по устранению причин, по которым приостановлено действие разрешения;

или

б) непредставления работодателем в течение трех месяцев списков привлекаемой иностранной рабочей силы.

По существу, отзыв разрешения в качестве наказания местными исполнительными органами областей, городов Астана и Алматы допускается как мера крайнего воздействия только после того, как не возымело действия приостановление разрешения. Тем самым предпринята попытка установить более ясные основания отзыва.

Однако с юридической точки зрения новая редакция пункта 38 Правил небезупречна. Как и в предыдущей редакции, пункт 38 вряд ли может законно применяться на практике в силу противоречия нормативным актам более высокого уровня. Так, в соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП РК) отзыв (т.е. лишение) любого специального разрешения, к которому относится разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, может применяться только в качестве административного взыскания и только в том случае, когда такая мера прямо предусмотрена конкретной статьей КоАП РК (статьи 46 и 60). Более того, такое взыскание может налагаться только судом (статья 52). Иными словами:

• местные органы вряд ли могут самостоятельно отзывать разрешение за нарушения, выразившиеся в непринятии работодателем мер по устранению причин приостановления действия разрешения. Такая мера может применяться только судом;

• без наложения административного взыскания на работодателя работодатель не может быть правомерно лишен разрешения;

• наложение административного взыскания практически невозможно, поскольку статья 396 КоАП РК, предусматривающая ответственность за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы в РК, не предусматривает административного взыскания в виде отзыва специального разрешения.

Недропользование

Премьер-министр Казахстана и директор казахстанского подразделения нефтегазовой компании BG Group обсудили вопросы сотрудничества

Сегодня, 13 января, премьер-министр Республики Казахстан Даниал Ахметов принял исполнительного вице-президента и управляющего директора казахстанского подразделения компании BG Group Дейва Робертса.

В ходе встречи Д. Робертс выразил признательность главе правительства Казахстана за оказанное доверие и поддержку в вопросах сотрудничества, а также отметил высокую организацию менеджмента казахстанского правительства.

В свою очередь премьер-министр РК высоко оценил уровень сложившихся взаимоотношений с британской нефтегазовой компанией, отметив готовность Казахстана активно продолжать совместную работу. Д. Ахметов также подчеркнул, что правительство всегда придерживается ранее принятых обязательств в партнерских отношениях, поскольку именно они составляют основу будущей эффективной работы.

Как сообщалось ранее, BG Group участвует в проекте разработки нефтегазоконденсатного месторождения Карачаганак, доля участия составляет 32,5 %. Компания также является акционером Каспийского трубопроводного консорциума (КТК) с долей участия 2 %.

Kazakhstan today. 13.01.06.

Президент Казахстана потребовал пересмотра контрактов на недропользование, заключенных с отступлением от принципов прозрачности

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев потребовал пересмотра контрактов на недропользование, заключенных правительством в 2005 г. с отступлением от принципов прозрачности. Он не назвал эти контракты и не уточнил сферы недропользования. Наибольший интерес иностранных инвесторов привлекают нефтяной сектор Казахстана и металлургия.

"Министерство энергетики. В этом ведомстве находится освоение месторождений. Продажа проходила келейно", – сказал Назарбаев на встрече с членами правительства. "Прошлогодние дела требуют пересмотра, как и кому продавали, на каких тендерах?"

На прошлой неделе президент сменил министра энергетики и минеральных ресурсов, назначив на этот пост вместо Владимира Школьника его заместителя Бактыкожу Измухамбетова. Школьник переведен в министры индустрии и торговли.

Назарбаев на прошлой неделе в целом одобрил деятельность правительства, во главе которого остался Даниал Ахметов, но в понедельник подверг критике действия ряда министерств, включая Минэнерго.

Казахстан в последние годы откладывает объявление аукционов на новые нефтеносные блоки Каспия. Иностранные инвесторы говорили в кулуарах нефтегазовой конференции в Алматы в октябре 2005 г., что правительство Казахстана ведет секретные переговоры с некоторыми претендентами на каспийские месторождения, и названия этих фирм вскоре могут стать известны.

Reuters. 23.01.06.

(Продолжение см. на с. 25)