

Новое в сделках по передаче права недропользования по новому Закону Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»

В. Катанаева, партнер, департамент «Коммерческое право» юридической фирмы «GRATA»

Введение

Несмотря на ужесточение требований при получении разрешения компетентного органа на совершение сделок по отчуждению права недропользования, в том числе через отчуждение акций (долей участия) в юридическом лице, обладающем правом недропользования, а также преимущественное право Республики Казахстан на отчуждаемое право недропользования, акции (доли участия) в недропользователе либо юридических лицах, обладающих возможностью прямо или косвенно влиять на решения недропользователей, недропользование является одной из наиболее приоритетных сфер для инвесторов.

Так как привлечение дополнительных инвестиций нередко осуществляется через сделки, связанные с продажей части права недропользования, либо долей участия (акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования (недропользователе), либо в юридическом лице, которое имеет возможность прямо или косвенно влиять на решения, принимаемые недропользователем (для упрощения назовем их «материнскими компаниями»), в данной статье мы рассмотрим наиболее важные аспекты таких сделок, закрепленные в новом Законе Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. «О недрах и недропользовании» (далее — новый Закон о недрах).

Как известно, в марте прошлого года сферу компетенции Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан в вопросах недропользования распределили между Министерством нефти и газа Республики Казахстан (по контрактам на углеводородное сырье) и Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан (по контрактам горнорудного сектора). Далее по текс-

ту статьи под «компетентным органом» следует понимать Министерство нефти и газа Республики Казахстан либо Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан в зависимости от вида полезных ископаемых, в отношении которых заключен контракт на недропользование.

Так же как и по ранее действовавшему Закону Республики Казахстан от 27 января 1996 г. «О недрах и недропользовании» (далее — старый Закон о недрах), по новому Закону о недрах при совершении сделок по отчуждению права недропользования, в том числе путем продажи долей участия (акций), нужно учитывать следующие особенности:

- необходимо получение разрешения компетентного органа на совершение сделки;
- необходимо получение отказа государства от приобретения отчуждаемого объекта в порядке реализации своего преимущественного права.

Практика применения положений старого Закона о недрах, регламентирующих перечень сделок и порядок предоставления разрешения компетентного органа на совершение сделок по отчуждению права недропользования, сказалась на изменениях, отраженных в новом Законе о недрах.

Предмет сделки по отчуждению права недропользования

Прежде всего, следует отметить, что законодатель ввел определение понятия «**объекты, связанные с правом недропользования**», в соответствии с которым к таким объектам относятся «доли участия (пакеты акций) в юридическом лице, обладающем правом



недропользования, а также в юридическом лице, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые таким недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Республике Казахстан».

Данные объекты и ранее, в старом Законе о недрах, рассматривались как предметы сделок, теперь же в целях упрощения их перечисления они сведены в одну группу. Тем не менее законодатель по-прежнему не дает пояснений относительно круга лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, а также каких-либо факторов, позволяющих определить, что основная деятельность соответствующего юридического лица связана с недропользованием в Республике Казахстан.

При этом под кругом лиц, имеющих возможность прямо или косвенно оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, на практике понимаются участники (акционеры) недропользователя, участники (акционеры) в участнике (акционере) недропользователя и далее по цепочке (условно такие компании называют «мамы», «бабушки» и «прабабушки»).

Установление же факта, что деятельность соответствующего юридического лица связана с недропользованием в Республике Казахстан, предоставляется самому юридическому лицу, совершающему сделку. При этом, как уже было сказано, никаких критериев для определения того, что основная деятельность той или иной компании, в особенности нерезидентов, связана с недропользованием в Республике Казахстан, в новом Законе о недрах не содержится.

По данному вопросу практика не сформировала единого мнения: одни предлагают производить расчет условно в зависимости от наличия прочих активов и доли участия в недропользователе, другие — применяя по аналогии нормы Налогового кодекса Республики Казахстан.

Налоговый кодекс Республики Казахстан регламентирует порядок исчисления налога с дохода нерезидентов от прироста стоимости при реализации имущества, находящегося в Республике Казахстан, и акций (долей участия), связанных с недропользованием в Республике Казахстан. При этом под акциями (долями участия), связанными с недропользова-

нием в Республике Казахстан, понимаются «акции, выпущенные нерезидентом, и доли участия в уставном капитале юридического лица — нерезидента или консорциума, если 50 и более процентов стоимости уставного капитала или акций (долей участия) указанного юридического лица — нерезидента или консорциума на дату такой реализации составляет имущество лица (лиц), являющегося (являющихся) недропользователем (недропользователями) в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Из данной нормы следует, что основная деятельность нерезидента будет рассматриваться как связанная с недропользованием в Республике Казахстан, если 50 и более процентов стоимости уставного капитала или акций (долей участия) нерезидента составляет имущество лица, являющегося недропользователем в Республике Казахстан.

Тем не менее исходя из практики можно сделать вывод о том, что такая аналогия не применялась чиновниками из Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан. Скажем, если активы нерезидента разделены так, что их основная часть составляет 30 %, а остальные распределены по 10–15 %, то в таком случае 30 % и будет рассматриваться как основная часть.

Другой важной стороной этого вопроса является толкование понятия «**основная деятельность**», ведь нередки случаи, когда помимо управления акциями (долями участия) в казахстанском недропользователе нерезидент управляет акциями других компаний из разных секторов и (или) осуществляет свою собственную деятельность за пределами Казахстана. При этом пропорции вкладываемых инвестиций и (или) получаемого дохода от того или иного проекта не зависят от количества акций, принадлежащих нерезиденту в соответствующей компании. Как при этом должно исчисляться процентное соотношение: от доходной или расходной части либо от стоимости акций нерезидента, закон не устанавливает. Более того, размер инвестиций и (или) получаемого дохода, как правило, зависит от стадии реализации проекта.

Однозначно сложившейся практики по данному вопросу нет, а при обращении в компетентный орган важную роль будет играть месторождение или контрактная территория, в отношении которых заключен контракт на недропользование.

Несмотря на неоднократные обращения недропользователей в компетентный орган

Новый Закон о недрах расширил перечень сделок, при совершении которых предусматривается передача права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования.



за разъяснениями по данному вопросу, новый Закон о недрах никак не прояснил ситуацию, что дает основания предполагать, что такая «завуалированность» в данной сфере остается выгодной государству.

Разрешение компетентного органа на совершение сделки

Новый Закон о недрах расширил перечень сделок, при совершении которых предусматривается передача права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования. Теперь **к сделкам по передаче права недропользования относятся:**

- отчуждение права недропользования частично или полностью другому лицу на основании возмездных либо безвозмездных гражданско-правовых сделок;
- отчуждение объектов, связанных с правом недропользования, на основании возмездных либо безвозмездных гражданско-правовых сделок;
- передача права недропользования, объектов, связанных с правом недропользования, в уставный капитал другого юридического лица;
- отчуждение права недропользования, осуществляемого в процессе приватизации имущественных комплексов государственных предприятий, обладающих правом недропользования;
- отчуждение права недропользования, объектов, связанных с правом недропользования, в процессе конкурсного производства при банкротстве;
- передача в залог и обращение взыскания на право недропользования и (или) объекты, связанные с правом недропользования, в том числе при залоге;
- возникновение права на долю в юридическом лице, обладающем правом недропользования, в юридическом лице, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые таким недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Республике Казахстан, в результате увеличения уставного капитала путем внесения одним или несколькими участниками дополнительных вкладов, а также путем принятия нового участника в состав участников юридического лица.

Документы

Правительство Республики Казахстан одобрило программу развития минерально-сырьевого комплекса на 2010–2014 гг.

Правительство Республики Казахстан одобрило программу развития минерально-сырьевого комплекса на 2010–2014 гг.

«За 2010 г. на площади 43 тыс. квадратных километров проведено геологическое изучение площадей в масштабе 1 к 2 тыс. На площади 17 тыс. квадратных километров проведено геолого-минералогическое картирование, получен прирост запасов: по железной руде – 17 млн тонн (это 42 % от того количества, которое страна добыла в прошлом году), по свинцу – 70 тыс. тонн (77 %), по урану – 8 тыс. тонн (60 %), по нефти – 119 млн тонн (60 %), по газу – 23 млрд кубометров (450 % от добытого в 2009 г.)», – сообщил в ходе презентации проекта программы вице-министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Альберт Рау. Кроме того, он отметил, что завершена работа по созданию информационных систем государственного банка данных о недрах.

«В результате реализации программы будет составлена картографическая основа нового поколения по важнейшим горнорудным и нефтегазодобывающим районам. Уже выявлены прогнозные ресурсы: золота – 507 тонн, меди – 10 млн тонн, полиметаллов – 38 млн тонн, получены приросты запасов: золота – 83 тонны, меди – 905 тыс. тонн, полиметаллов – 900 тыс. тонн. Обеспечены запасами подземных вод 1273 села, доразведаны запасы 156 ранее разведанных, в том числе в части водообеспечения города Астаны. Ликвидированы 12 нефтяных и 323 самоизливающиеся гидрогеологических скважин», – уточнил он.

По словам А. Рау, для финансирования данной программы на 2010–2014 гг. необходимо 48 млрд 211 млн тенге из республиканского бюджета (\$1 = 147,30 тенге).

Как отмечается в материалах Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, для выполнения программы в ее первоначальном варианте на 2011 г. было заложено финансирование в размере около 41 млрд тенге. Этот размер финансирования не был поддержан решением республиканской бюджетной комиссии, и сумма была сокращена до 11,43 млрд тенге, причем в нее входят расходы по выполнению программы «Ақбулак» в размере 4,7 млрд тенге.

Министерством предлагается ежегодно направлять на реализацию программы сумму, эквивалентную 10 % от НДПИ. Кроме того, отмечается, что законодательством Республики Казахстан предусмотрена возможность внебюджетного финансирования государственного геологического изучения, когда поиски и оценка месторождений полезных ископаемых осуществляются за счет средств недропользователей на основе государственно-частного партнерства.



Таким образом, если ранее разрешение компетентного органа на совершение сделок в отношении акций (долей участия) в юридическом лице, имеющем возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, не требовалось, то теперь законодатель устранил данный «пробел».

Все перечисленные сделки, за исключением сделок в отношении общераспространенных полезных ископаемых, подлежат совершению с разрешения компетентного органа. Сделки в отношении общераспространенных полезных ископаемых осуществляются с разрешения местных исполнительных органов.

Если же сделка по продаже доли участия в недропользователе, являющемся юридическим лицом, зарегистрированным на территории Республики Казахстан, была совершена без разрешения компетентного органа, то перерегистрация такого юридического лица будет признана незаконной и отменена в судебном порядке. Что же касается последствий перерегистрации юридического лица, имеющего возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, в результате отчуждения долей участия (акций) без получения разрешения компетентного органа в Республике Казахстан, то данный вопрос будет регулироваться законодательством страны регистрации такого юридического лица.

При этом на территории Республики Казахстан для такого юридического лица негативным последствием будет являться риск расторжения контракта на недропользование.

Также законодатель отдельно выделил, что разрешение компетентного органа требуется при первичном выпуске в обращение на организованном рынке ценных бумаг акций или иных ценных бумаг, подтверждающих право собственности на акции либо на ценные бумаги, конвертируемые в акции юридического лица — недропользователя, юридического лица, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые таким недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Республике Казахстан, в том числе при первичном размещении на организованном рынке ценных бумаг, выпущенных в рамках дополнительной эмиссии.

Законодатель отдельно выделил, что разрешение компетентного органа требуется при первичном выпуске в обращение на организованном рынке ценных бумаг акций или иных ценных бумаг...

На сегодняшний день многие компании выходят на несколько организованных рынков ценных бумаг в разной последовательности, например, сначала компания выпустила акции в обращение на внутреннем рынке, затем на LSE и (или) HKSE. В данном случае следует иметь в виду, что разрешение необходимо получить при первичном размещении, а не при выходе на другую биржу.

Исключения, при которых не надо получать разрешение компетентного органа

Наряду с расширением перечня сделок, совершение которых требует получения разрешения компетентного органа, законодатель установил исключения — **сделки, для совершения которых разрешение компетентного органа не требуется.** К таким исключениям относятся сделки по:

- 1) отчуждению акций или иных ценных бумаг, подтверждающих право собственности на акции либо ценные бумаги, конвертируемые в акции, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг юридического лица, обладающего правом недропользования, юридического лица, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые таким недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Республике Казахстан;
- 2) передаче всего или части права недропользования, объектов, связанных с правом недропользования:
 - в пользу дочерней организации, в которой не менее 99 % долей участия (пакетов акций) прямо или косвенно принадлежит недропользователю, при условии, что такая дочерняя организация не зарегистрирована в государстве с льготным налогообложением;
 - между юридическими лицами, в каждом из которых не менее 99 % долей участия (пакетов акций) прямо или косвенно принадлежит одному и тому же лицу, при условии, что приобретатель всего или части права недропользования, объектов, связанных с правом недропользования, не зарегистрирован в государстве с льготным налогообложением;



3) передаче акций (долей участия) в юридическом лице, являющемся недропользователем, если в результате такой передачи лицо приобретает право прямо или косвенно (через третьих лиц) распоряжаться менее чем 0,1 % доли участия (пакета акций) в уставном капитале юридического лица — недропользователя и (или) юридического лица, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые таким недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность в Республике Казахстан связана с недропользованием.

Необходимо обратить особое внимание на исключение, в котором указано, что важным моментом является владение 99 % одним лицом. То есть если 99 и даже 100 % будут принадлежать одним и тем же двум и более лицам, данное исключение на этот случай распространяться не будет и при совершении сделки будет требоваться разрешение компетентного органа.

Процедура получения разрешения компетентного органа

В отличие от старого Закона о недрах новый Закон о недрах четко прописывает процедуру выдачи разрешения компетентным органом, а также перечень сведений, подлежащих отражению в заявлении, и документов, подтверждающих их подлинность. При этом хочется отметить, что если раньше заявителем выступал недропользователь, то теперь заявление должно быть подано лицом, совершающим сделку по отчуждению права недропользования или объекта, связанного с правом недропользования. Также нововведением является то, что заявление должно подаваться на государственном и русском языках. Если заявителем выступает иностранное лицо, то заявление может быть подано на иностранном языке с приложением нотариально удостоверенного перевода на государственный и русский языки.

Ранее на практике применялся негласный список документов (информации), требуемых к представлению в компетентный орган при обращении за разрешением на совершение сделки по отчуждению права недропользования или связанного с ним объекта. Негласный, так как он не был утвержден нормативным правовым актом, а содержал основные документы (информацию), обычно представляемые (запрашиваемую) в компетентный орган. Конечно, на практике компетентный орган мог запросить любую иную информацию (документацию),

В Казахстане на полгода перенесен срок введения «Евро-3»

В Казахстане срок введения стандарта «Евро-3» перенесен на 1 июля 2011 г., сообщает пресс-служба Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

27 декабря 2010 г. было подписано постановление Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в постановления Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 г.

№ 1372 и от 24 сентября 2010 г. № 977», которым определены новые сроки введения экологического стандарта «Евро-3» и внесены изменения в таблицу стран — производителей автотранспортных средств.

Как напоминает пресс-служба, ранее, 29 декабря 2007 г., постановлением № 1372 был утвержден Технический регламент о требованиях к выбросам вредных (загрязняющих) веществ автотранспортных средств, который предусматривал применение экологического этапа — 3 для автотранспортных средств, выпускаемых в обращение на территории Республики Казахстан с 1 января 2011 г.

«Однако в связи с тем, что на территории республики в рамках Таможенного союза до 1 июля 2011 г. действуют льготные таможенные пошлины на ввоз автомобилей для физических лиц, Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан в целях обеспечения реализации данных мер был разработан и внесен в Правительство Республики Казахстан проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в постановления Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 г. № 1372 и от 24 сентября 2010 г. № 977». Таким образом, данным постановлением срок ввода экологического этапа — 3 перенесен на 1 июля 2011 г.», — поясняет пресс-служба. Кроме того, этим же постановлением внесены изменения в приложение 5 к указанному техническому регламенту, в котором определены годы производства автомобилей для каждой из стран. В частности, для России определен срок с 2008 г. и позже, Украины — с 1 июля 2010 г. и позже, Беларуси — с 2008 г. и позже, Узбекистана — с 2010 г. и позже.

Данное постановление вступает в силу со дня подписания, то есть с 27 декабря 2010 г.

Kazakhstan today. 28.12.2010

В Астане подписано отраслевое соглашение, регулирующее социально-трудовые отношения в нефтегазовом комплексе страны

Между Министерством нефти и газа Республики Казахстан, профсоюзом работников нефтегазового комплекса и работодателями этой сферы подписано отраслевое соглашение, регулирующее социально-трудовые отношения.



которая, по его мнению, была необходима для рассмотрения обращения о выдаче разрешения на совершение сделки по отчуждению права недропользования или связанных с ним объектов.

Согласно новому Закону о недрах в заявлении помимо наименования лица, которому принадлежит право недропользования либо объект, связанный с правом недропользования, и информации относительно участка недр и объема отчуждаемых прав заявитель должен указать сведения о приобретателе права недропользования или связанного с ним объекта, включая сведения о его местонахождении, государственной принадлежности, государственной регистрации, о его руководителях, учасниках и так далее.

Новый Закон о недрах предусматривает также право Экспертной комиссии по вопросам недропользования¹ запрашивать и получать от заявителя и других лиц любые дополнительные материалы, непосредственно касающиеся отчуждения права недропользования либо объектов, связанных с правом недропользования. Таким образом, новый Закон о недрах также не содержит исчерпывающего перечня документов и информации, необходимой для получения разрешения компетентного органа.

Также следует отметить, что если раньше, старым Законом о недрах, предусматривались ситуации, при которых компетентный орган мог отказать в выдаче разрешения, то новым Законом о недрах определяются условия, при которых компетентный орган выдает разрешение на отчуждение права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования. При этом, по сути, эти же условия должны были соблюдаться при выдаче разрешения в соответствии со старым Законом о недрах. Такими условиями являются следующие:

- 1) приобретатель права недропользования должен полностью соответствовать требованиям, предъявляемым новым Законом о недрах к недропользователям и лицам, претендующим на предоставление права недропользования;
- 2) передача права недропользования или объекта, связанного с правом недрополь-

зования, не должна повлечь за собой несоблюдение требований законодательства Республики Казахстан, в том числе требований по обеспечению национальной безопасности страны, концентрации прав в рамках контракта и (или) концентрации прав на проведение операций в области недропользования, а также международных соглашений, заключенных Республикой Казахстан;

- 3) заявление о предоставлении разрешения на передачу права недропользования, объектов, связанных с правом недропользования, должно соответствовать всем требованиям, предъявляемым Законом о недрах.

В новом Законе о недрах также закреплена следующая норма: «неуведомление компетентного органа о совершенной сделке в течение пяти рабочих дней после ее совершения является основанием для признания сделки

...новый Закон о недрах четко прописывает процедуру выдачи разрешения компетентным органом, а также перечень сведений, подлежащих отражению в заявлении.

недействительной». Из данной нормы неясно, кто именно должен направить в компетентный орган уведомление о сделке: лицо, отчуждающее право недропользования или связанный с ним объект, или лицо, приобретающее право недропользования или связанный с ним объект, или недропользователь.

В то же время среди обязанностей недропользователя, регламентированных новым Законом о недрах, предусматривается обязательство по уведомлению компетентного органа о совершенных сделках по отчуждению права недропользования аффилированным и иным лицами, а также доли участия в уставном капитале недропользователя или пакета акций в пятидневный срок со дня совершения сделки.

В первом случае, по логике, уведомление компетентного органа должен осуществлять заявитель, то есть лицо, отчуждающее объект, связанный с недропользованием. В случае продажи права недропользования недропользователь сам является заявителем. Если же предметом сделки являются акции (доли участия) в недропользователе, то о совершенной сделке компетентный орган должен быть уведомлен как недропользователем, так и акционером (участником), продавшим свои акции (доли участия).

Таким образом, при отчуждении акционером (участником) своих акций (долей участия) в недропользователе такой акционер (участник) должен уведомить недропользователя о совершении сделки, чтобы недропользователь, в свою очередь, также имел возможность выполнить свои обязательства по уведомлению компетентного органа о совершенной

¹ Экспертная комиссия по вопросам недропользования – консультативно-совещательный орган, создаваемый компетентным органом, осуществляющий выработку предложений компетентному органу по вопросам выдачи (отказе в выдаче) разрешения компетентного органа.



сделке в установленный новым Законом о недрах срок.

Кроме тех случаев, когда разрешение компетентного органа не требуется, уведомление должно направляться в компетентный орган независимо от того, требовалось ли разрешение на совершение сделки или нет.

Новый Закон о недрах не регламентирует содержание такого уведомления, в связи с чем неясно, требуется ли указывать в таком уведомлении наименования сторон, сумму сделки, условия платежа и прочее, либо можно ограничиться только предметом сделки и датой ее совершения.

Не урегулирован вопрос уведомления компетентного органа о совершении сделок через организованные рынки ценных бумаг. С учетом того что торги ведутся ежедневно, практически ежедневно компетентный орган должен получать уведомления о совершенных сделках. Тем не менее считаем, что в данном случае допустимым будет уведомление компетентного органа о совершении нескольких сделок с учетом срока, предусмотренного для уведомления об их совершении.

В соответствии с новым Законом о недрах, прежде чем компетентный орган и Экспертная комиссия по вопросам недропользования рассмотрят обращение о выдаче разрешения на совершение сделки, Межведомственная комиссия по вопросам осуществления приоритетного права государства² должна рассмотреть вопрос о реализации государством своего приоритетного права на приобретение отчуждаемого права недропользования и (или) объекта, связанного с правом недропользования, в рамках совершаемой сделки.

Приоритетное право государства на приобретение отчуждаемого права недропользования или связанных с ним объектов

Не будем специально останавливаться на том, что приоритетное право государства на приобретение отчуждаемого права недропользования или связанного с ним объекта не следует отождествлять с принудительным изъятием (на эту тему часто высказывались казахстанские юристы), рассмотрим лишь основные аспекты процедуры реализации государством своего приоритетного права.

² Межведомственная комиссия по вопросам осуществления приоритетного права государства – консультативно-совещательный орган, создаваемый Правительством Республики Казахстан в целях рассмотрения вопросов и выработки рекомендаций о приобретении (отказе от приобретения) государством отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) объектов, связанных с правом недропользования в Республике Казахстан.

Документ должен стать основой для проведения переговоров на предприятиях и в организациях при заключении коллективных договоров между работниками и работодателями. Действовать он будет со дня подписания до 2013 г. При этом согласно соглашению координирующим органом в работе отраслевой комиссии выступает Ассоциация «KazEnergy». Документ призван обеспечить оптимальный баланс интересов работников и работодателей в целях стабильной и эффективной деятельности предприятий и организаций нефтегазового комплекса.

«Мы связываем с данным соглашением определенные ожидания и надеемся, что благодаря ему будет привнесена и гарантирована стабильность работы наших предприятий и нам удастся путем соответствующих согласительных комиссий в будущем избегать конфликтов. Я думаю, соглашение будет хорошей базой для нормальных, хороших взаимоотношений», – отметил на церемонии подписания документа исполняющий обязанности министра нефти и газа Республики Казахстан Асет Магауов.

В соглашении говорится о принятии сторонами совместных мер для обеспечения стабильной работы предприятий нефтегазового комплекса, повышения эффективности производства, уровня жизни работников и их социальной-правовой защиты.

Напомним, ранее, в ходе Трудового форума в Атырау, было принято решение о создании межотраслевой комиссии по социальному партнерству и регулированию трудовых отношений в нефтегазовой сфере.

«Казинформ». 28.12.2010

Казахстан ратифицировал соглашение с Россией о строительстве и эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2

Глава государства Нурсултан Назарбаев подписал Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2», сообщает пресс-служба Президента Республики Казахстан.

Основная цель соглашения – углубление взаимовыгодного сотрудничества в области электроэнергетики между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также обеспечение параллельной работы энергетических систем государств – сторон соглашения и надежной транспортировки возникающих объемов электроэнергии по территориям стран – участниц соглашения, отмечается в заключении Комитета Сената Республики Казахстан по экономической и региональной политике.



В отличие от старого Закона о недрах, в котором отсутствовала установленная процедура обращения и получения отказа государства от приобретения отчуждаемого права недропользования или связанного с ним объекта, а также сроки рассмотрения такого обращения, в новом Законе о недрах подробно регламентирован механизм реализации государством своего приоритетного права.

Межведомственная комиссия по вопросам осуществления приоритетного права государства дает компетентному органу лишь свои рекомендации, решение же о приобретении отчуждаемого права недропользования или объекта, связанного с правом недропользования, принимается компетентным органом самостоятельно от имени Правительства Республики Казахстан. При этом приобретение права недропользования

или связанного с ним объекта осуществляется национальным управляющим холдингом (АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына») или национальной компанией (АО «Национальная компания «КазМунайГаз»), либо государственным органом, определенным Правительством Республики Казахстан и уполномоченным на приобретение.

Заявление об отчуждении права недропользования также подается лицом, имеющим намерение произвести отчуждение принадлежащего ему права недропользования или объекта, связанного с правом недропользования. Требования, предъявляемые к содержанию заявления об отчуждении права недропользования или связанного с ним объекта и прилагаемым документам, соответствуют требованиям, предъявляемым к заявлению, подаваемому для получения разрешения на совершение сделки по отчуждению права недропользования или связанного с ним объекта, в связи с чем мы считаем, что для рассмотрения вопроса о реализации государством своего преимущественного права и получения разрешения на совершение сделки достаточно одного заявления.

Новым Законом о недрах, так же как и в отношении случаев необходимости получения разрешения компетентного органа на совершение сделки по отчуждению права недропользования или связанного с ним объекта, предусмотрены исключения, когда не требуется обращаться с заявлением о рассмотрении государством вопроса о реализации своего приоритетного права на приобретение отчуждаемого права недропользования или связанного с ним объекта. Такими исключениями являются те же случаи, что и для обращений за получением разрешения на совершение сделки.

В отношении таких исключений хочется отметить полезность только одного — реализации акций через открытые рынки. Все остальные случаи (при которых должно сохраняться 9 % долей участия в руках одного и того же акционера (участника), или продажа 0,1 %) не будут рассматриваться инвесторами как предпочтительные сделки. Хочется верить, что при условии прозрачности совершения сделок по отчуждению права недропользования или связанных с ним объектов перечень исключений в будущем будет расширен.

Ранее, по старому Закону о недрах, государство имело приоритетное право перед другими лицами на приобретение отчуждаемого права недропользования или связанных с ним объектов на условиях не хуже, чем предложенные другими покупателями, в связи с чем многими

юристами ставился вопрос о возмездных сделках, по которым осуществлялось отчуждение, то есть

одним из критериев необходимости обращения в компетентный орган за получением отказа государства от реализации своего преимущественного права на приобретение отчуждаемого права недропользования было получение возмещения. При этом в случае отчуждения права недропользования по безвозмездным сделкам вопрос о необходимости получения отказа государства от реализации своего преимущественного права не стоял.

Теперь, новым Законом о недрах, установлено, что государство имеет приоритетное право на приобретение отчуждаемого как по возмездным, так и по безвозмездным основаниям права недропользования или связанного с ним объекта. И в случае отчуждения права недропользования или связанного с ним объекта по безвозмездному основанию, а также в случае передачи права недропользования или связанного с ним объекта в уставный капитал юридического лица приобретение государством таких объектов будет осуществляться по рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности.

Также на практике были случаи «растягивания» процесса заключения сделок по отчуждению права недропользования или связанного с ним объекта. Реакцией компетентного органа на такие затяжные сделки было установление сроков, в течение которых должна быть совершена сделка. Такие сроки устанавливались компетентным органом по собственному усмотрению.

Новым Законом о недрах установлено, что срок приобретения права недропользования



или связанного с ним объекта не должен превышать шести месяцев со дня принятия решения о приобретении права недропользования или связанного с ним объекта.

При этом законодателем не определено, распространяется ли этот срок на процесс ведения переговоров и приобретения отчуждаемого права недропользования или связанного с ним объекта государством в лице национальной управляющего холдинга, национальной компании или уполномоченного государственного органа, или же данный срок распространяется на все сделки по приобретению права недропользования и связанных с ним объектов. В самой норме читаем: «со дня принятия решения о приобретении права недропользования или связанного с ним объекта», то есть решения, принятого в результате рассмотрения вопроса о реализации приоритетного права государства, приобрести отчуждаемое право недропользования или связанный с ним объект. В данном случае это выглядит логично, ведь при реализации государством своего приоритетного права компетентный орган уже не будет рассматривать заявление на выдачу разрешения на совершение сделки по отчуждению права недропользования или связанного с ним объекта.

Как будет применяться данная норма, устанавливающая срок для совершения сделки, компетентным органом на практике, покажет время: будет ли компетентный орган применять данную норму по аналогии при совершении сделки между заявителем и третьими лицами, или же срок действия «отказа государства» будет устанавливаться компетентным органом по собственному усмотрению. Если компетентный орган будет устанавливать аналогичный срок для совершения сделки другими лицами, следует учитывать, что после рассмотрения заявления об отчуждении права недропользования или связанного с ним объекта на предмет реализации государством своего приоритетного права компетентным органом и Экспертной комиссией по вопросам недропользования это же заявление будет рассматриваться на предмет выдачи разрешения на совершение сделки. Таким образом, из шестимесячного срока будет исключен период рассмотрения заявления и выдачи разрешения на совершение сделки.

* * *

Несмотря на урегулирование новым Законом о недрах многих спорных моментов, возникающих при совершении сделок по отчуждению права недропользования или связанных с ним объектов, остается еще масса пробелов, которые, может быть, найдут свое отражение в законах о внесении изменений и дополнений в данный закон либо останутся на усмотрение компетентного органа. ❧

«Соглашение предусматривает совместные обязательства сторон по созданию благоприятных условий для экономической эффективности реализации проекта строительства третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2», – уточняется в заключении.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о строительстве и последующей эксплуатации третьего блока Экибастузской ГРЭС-2 было подписано в городе Оренбурге 11 сентября 2009 г.

Как сообщил ранее в ходе презентации законопроекта вице-министр индустрии и торговли Республики Казахстан Дуйсенбай Турганов, запуск энергоблока планируется в 2014 г. «По поводу сроков строительства могу сказать следующее: мы планируем ввод этого энергоблока в 2014 г. Начало созданию этого третьего энергоблока уже было положено: уже есть заделы и фундаменты, так что реализация этого проекта сомнению не подлежит», – подчеркнул он.

Kazakhstan today. 17.01.2011

Правительство Республики Казахстан утвердило новые Правила предоставления права недропользования

20 января в официальной прессе Казахстана было опубликовано постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2010 г. № 1456 «Об утверждении Правил предоставления права недропользования».

Постановление вводится в действие по истечении десяти календарных дней со дня первого официального опубликования.

Правила предоставления права недропользования разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. «О недрах и недропользовании» и определяют порядок предоставления права недропользования в Республике Казахстан.

Согласно данным правилам право недропользования предоставляется для ведения следующих операций: государственное геологическое изучение недр, разведка, добыча, совмещенная разведка и добыча, строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» право недропользования предоставляется следующими способами: путем проведения конкурса на предоставление права недропользования; без проведения конкурса на основе прямых переговоров; на основании письменного разрешения уполномоченного органа или договора.

Kazakhstan today. 20.01.2011