

Правовой климат для сервисных компаний

Сауле Ахметова, партнер, юридическая фирма "GRATA"

Нефтегазовый сектор – основное направление для вложения инвестиций в экономику Республики Казахстан. Несмотря на то, что валовой приток инвестиций только в нефтегазовый сектор за 2003 год составил около 20%, государство предполагает объем будущих инвестиций в данный сектор в размере более 80 млрд дол., в том числе для освоения Казахстанского сектора Каспийского моря (далее – "КСКМ") более 32 млрд дол. (2003-2005 – более 6 млрд дол.; 2006-2010 – более 10,3 млрд дол.; 2011-2015 – более \$ 15,6 млрд дол.). При этом, предпочтение в будущей политике Казахстана будет отдаваться обрабатывающей промышленности, нефтехимии и нефтепереработке.

Государством разработан и принят ряд нормативных актов, стимулирующих инвестирование в указанные отрасли, в том числе: законы о свободных экономических зонах (далее – СЭЗ) и об инвестициях, разработаны и приняты: государственная программа освоения Казахстанского сектора Каспийского моря, стратегия индустриально-инновационного развития, региональные программы.

В сложившихся условиях основными потребностями Казахстана являются сервисные услуги, а именно:

- 1) поисковые и геофизические работы;
- 2) освоение выявленных месторождений и организация добычи;
- 3) буровые работы (планируется бурение более 1100 скважин с платформ и искусственных островов только до 2015 года, при этом более 70% из них в период с 2011 по 2015 годы) с привлечением большого количества подрядчиков и использованием самых современных буровых установок международного стандарта;
- 4) развитие производства строительных материалов и конструкций для возведения морских сооружений
- 5) строительные работы (от ремонта и строительства скважин, трубопроводов, нефтехимического комплекса, судов, судоремонтной базы – только в Тупкараганском заливе предполагается базирование 75 различных судов – до строи-

тельства объектов сопутствующей инфраструктуры – дорог, жилья, больниц, школ, санитарно-курортных учреждений и др.)

6) транспортировка; развитие услуг наземного и воздушного транспорта и телекоммуникаций;

7) формирование и развитие морской и береговой инфраструктуры;

8) услуги технического флота (для реализации разведочных работ потребуются строительство, аренда, приобретение буксиров, транспортных и строительных барж, исследовательских судов, воздушных судов гражданской авиации, танкеров, вахтовых катеров, судов на воздушной подушке, пожарных судов и т.д.), услуги по ремонту и обслуживанию технического флота;

9) создание системы управления движением судов в соответствии со стандартами Международной морской организации;

10) реконструкция и модернизация аэропортов Актау и Атырау;

11) утилизация серы (включая производство серного бетона, серного цемента, серного асфальта и битума);

12) развитие нефтехимических производств;

13) утилизация газа, увеличение и развитие газоперерабатывающих мощностей, модернизация газораспределительных объектов, разветвление сети магистральных газопроводов и локальных газораспределительных сетей, реконструкция газовых магистралей.

Для большинства из указанных услуг и видов деятельности государством предоставляются льготы и преференции, о чем более подробно будет указано ниже.

Прежде чем приступить к какому-либо проекту у компаний, в особенности у иностранных, возникают следующие основные вопросы:

- 1) Каковы требования к регистрации в Республике Казахстан и что лучше выбрать?
- 2) Какие лицензии и разрешения необходимы для осуществления деятельности?
- 3) Какова фискальная политика государства?

В статье 63 Указа Президента РК "О недрах и недропользовании" и ст.41 Указа "О нефти"



предусмотрены обязательства недропользователя:

1) обязательно использовать материалы и готовую продукцию, произведенные в РК;

2) обязательно привлекать казахстанские предприятия и организации для выполнения работ (услуг) при проведении нефтяных операций с проведением конкурсов.

Указанные нормы определяют приоритет казахстанских предприятий и субподрядчиков перед иностранными организациями, и очевидно, что для иностранных компаний, специализирующихся на услугах нефтегазовой отрасли, целесообразнее создавать юридические лица в РК (с полным или частичным участием в уставном капитале), чем регистрировать филиал иностранного юридического лица. Хотя какой-либо существенной разницы в деятельности казахстанского юридического лица или филиала иностранной компании в Казахстане не имеется. И к казахстанскому юридическому лицу, и к казахстанскому филиалу иностранной компании предъявляются одинаковые требования: необходимость лицензирования некоторых видов деятельности, сертификации оборудования, получения различных согласований и разрешений государственных органов, и практически аналогичный порядок налогообложения (за некоторым исключением).

Текущее экономическое и фискальное направление также выделяет приоритет для казахстанских предприятий: так, закон об инвестициях предусматривает льготы и преференции для юридических лиц РК. Тем не менее, учитывая отсутствие на казахстанском рынке отечественных производителей различного оборудования мирового стандарта и недостаток в квалифицированном персонале, привлечение иностранных субподрядчиков является оправданным.

Возможность использования услуг иностранной организации допускается при следующих условиях:

1) данные товары, работы и услуги имеются в наличии только у какого-то конкретного казахстанского или иностранного предприятия или какое-то конкретное казахстанское или иностранное предприятие обладает исключительными правами в отношении этих товаров, работ и услуг;

2) Заказчик, приобретая товары, оборудование, технологию или услуги у какого-либо продавца, должен приобрести у того же продавца другие товары, работы и услуги вследствие и по соображениям унификации, стандартизации или в виду необходимости обеспечения сов-

Премьер-министр Казахстана и президент "ЛУКОЙЛа" обсудили вопросы развития сотрудничества

Премьер-министр Казахстана Даниал Ахметов принял президента российской нефтяной компании ОАО "ЛУКОЙЛ" Вагита Алекперова, с которым обсудил некоторые вопросы развития дальнейшего сотрудничества по реализации нефтегазовых проектов на шельфе Каспийского моря, созданию инженерной инфраструктуры транспортировки углеводородного сырья.

Компания ОАО "ЛУКОЙЛ" через свое дочернее предприятие "ЛУКОЙЛ Оверсиз" ведет в Республике Казахстан работы по геологоразведке, освоению новых месторождений, поставке нефти и нефтепродуктов, созданию сети автозаправочных станций, организации совместных предприятий для строительства объектов производственного и социального назначения.

В настоящее время "ЛУКОЙЛ" участвует в реализации восьми нефтегазовых проектов на территории Казахстана. Добыча углеводородов ведется на гигантских западно-казахстанских месторождениях – Тенгиз (через СП "ЛУКАРКО" в составе международного консорциума "Тенгизшевройл") и Карачаганак (в составе консорциума КПО), а также на крупном месторождении Кумколь (Кызылординская область, юго-запад Казахстана) в рамках СП "Тургай Петролеум".

Кроме того, Компания реализует два перспективных геологоразведочных проекта на российском участке каспийского шельфа – на структурах "Хвалынская" (совместно с Национальной компанией "КазМунайГаз") и "Центральная" (совместно с "КазМунайГаз" и ОАО "Газпром"). С начала 2004 года ведутся геологоразведочные работы совместно с Национальной Компанией "КазМунайГаз" по двум морским проектам "Тюб-Караган" (в режиме СРП) и "Аташский" (в рамках СП) в центральной части казахстанского сектора Каспия. В ходе встречи отмечалось, что проекты ЛУКОЙЛа в Казахстане активно развиваются. В частности, добыча нефти по итогам 10 месяцев 2004 года в среднем выросла более чем на 20% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Пресс-служба премьер-министра республики Казахстан, 09.11.2004.

Правительство Казахстана рассмотрело проект концепции развития гидроэнергетики в республике

Проект концепции развития гидроэнергетики в Республики Казахстан рассмотрен на совещании в Правительстве, состоявшемся под председательством Премьер-Министра Даниала Ахметова.

По словам разработчиков, целью концепции является определение основных путей развития гидроэнергетики как части электроэнергетической отрасли в целях достижения самообеспечения экономики и населения конкурентно-способной электроэнергией с экологически чистой технологией производства.

Как отмечалось на совещании, Концепция будет служить основой для совершенствования законодательной базы, разработки конкретных программ и мероприятий по развитию гидроэнергетики в Казахстане. В ней изложены положения, отражающие совокупность современных взглядов на достижение экономически оптимального уровня развития отрасли, оценены тенденции ее развития, определены приоритетные направления и обозначены цели и задачи до 2015 года. ►



местимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами;

3) конкурс признается несостоявшимся.

Для привлечения субподрядчика без проведения конкурса требуется получение специального разрешения (в конкретном случае) уполномоченного государственного органа (Министерства индустрии и торговли РК).

Независимо от организационно-правовой формы деятельности иностранных компаний (юридическое лицо Республики Казахстан или филиал иностранного предприятия, зарегистрированный в Республике Казахстан) для всех субъектов (и резидентов и нерезидентов) обязательны требования по лицензированию определенных видов деятельности, получению различных разрешений, сертификации оборудования и т.д. Предусмотренная законодательством процедура получения лицензий, разрешений, сертификации оборудования не представляет каких-либо затруднений и достаточно налажена, поэтому слишком детально на них я не буду останавливаться.

Правовые условия для деятельности субподрядчиков можно поделить на следующие подвиды:

- 1) общеустановленные законодательством;
- 2) предусмотренные контрактами на недропользование и СРП;
- 3) предусмотренные для приоритетных секторов экономики;
- 4) предусмотренные для СЭЗ.

К **общеустановленным законодательством условиям** деятельности субподрядчиков в нефтегазовом секторе можно отнести следующие:

- ! свободное использование доходов после налогообложения;
- ! свободное открытие счетов в банках РК;
- ! право на возмещение вреда (при нарушениях со стороны госорганов);
- ! ограничение национализации и реквизиции;
- ! свобода в выборе арбитража;
- ! применение международных соглашений о поддержке инвестиций и избежании двойного налогообложения.

Данные условия относятся практически ко всем субподрядчикам, независимо от того, распространяется ли на них стабильность контракта на недропользование, заключенного заказчиком с правительством или компетентным органом, зарегистрирован ли субподрядчик в СЭЗ или относится ли его деятельность к приоритетным видам деятельности, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

Что касается **условий, предусмотренных контрактами на недропользование и СРП**, то, как правило, можно выделить стабильные и нестабильные условия, что определяется условиями контракта заказчика с компетентным органом. Ряд контрактов на недропользование и СРП, заключенных в первой половине 90-х годов, а также некоторые контракты до 1998 года предусматривали налоговые и таможенные льготы для самого подрядчика (недропользователя), а также для его субподрядчиков, при этом в основном данные льготы касались импорта и экспорта товаров, материалов и оборудования, необходимых для проведения нефтяных операций (ряд контрактов указывает исчерпывающий перечень таких товаров, материалов и оборудования).

Условия деятельности субподрядчиков, предусмотренные Законом РК "Об инвестициях" от 8.01.03 г. и относящиеся к приоритетным секторам экономики.

Указанным Законом в течение первых 5 лет инвестиционного проекта предоставляются инвестиционные преференции в виде:

- 1) налоговых преференций (дополнительные вычеты из совокупного годового дохода, освобождение от земельного налога, освобождение от налога на имущество);
- 2) освобождения от обложения таможенными пошлинами (особые условия предоставления льгот – отсутствие производства оборудования и комплектующих или недостаточное их производство, несоответствие требованиям, предъявляемым в рамках инвестиционного проекта);
- 3) государственных натуральных грантов (передача в собственность или землепользование зданий, сооружений, машин и оборудования и т.д.) в максимальном размере не более 30% от объема инвестиций в фиксированные активы.

При этом, указанные льготы носят адресный характер и предоставляются только по видам деятельности, отнесенным Постановлением Правительства № 436 от 08.05.2003 г. к приоритетным видам деятельности (перечень приоритетных видов деятельности на уровне классификатора подвидов деятельности, по которым предоставляются инвестиционные преференции, утвержден указанным Постановлением). Так, к примеру, к приоритетным видам деятельности, указанным в Постановлении № 436, отнесены: строительство водных объектов и прочее строительство, производство промышленных газов, резиновых изделий, производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве, производство труб из чугуна, стали, пласт-



массы, производство строительных металлоконструкций и изделий, производство машин и оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства, строительство и ремонт судов, разведочное бурение, деятельность водного (морского и речного) транспорта (что актуально в связи с работами на шельфе). Предприятия, а именно, юридические лица РК, занимающиеся указанными видами деятельности вправе подать заявку в уполномоченный орган по инвестициям для заключения контракта на осуществление инвестиционного проекта и получение указанных льгот. Также хочу отметить, что для получения инвестиционных преференций требуется осуществление инвестиций в фиксированные активы юридического лица (для создания, расширения и обновления производств), т.е., к примеру, создание казахстанского ТОО, которому передается в собственность необходимое буровое или иное оборудование для осуществления инвестиционной деятельности. Передача фиксированных активов может осуществляться различными способами, включая лизинг. Экономическая и фискальная политика государства стимулирует развитие лизинговых отношений, предоставляя определенные налоговые послабления как для иностранного лизингодателя, так и для казахстанского лизингополучателя в виде освобождения вознаграждения по международному лизингу от НДС и подоходного налога, предусмотренных дополнительных вычетов для лизингополучателя.

Деятельность по контрактам на недропользование не отнесена законодательством к приоритетным видам деятельности. Более того, согласно статье 16 Закона РК "Об инвестициях" от 08.01.2003 г. инвестиционные налоговые преференции не предоставляются для деятельности по контрактам на недропользование.

Налоговый режим для СЭЗ

Общий режим:

Для предприятий, занимающихся видами деятельности, определенными Правительством, предоставляются следующие налоговые льготы:

- 1) уменьшение на 50% суммы корпоративного подоходного налога (далее – КПН), подлежащего уплате в бюджет (т.е. фактически предоставлено освобождение от КПН);
- 2) уплата налога на имущество по ставке 0%;
- 3) уплата налога на землю по ставке 0%;
- 4) для некоторых услуг освобождение от НДС.

На территории СЭЗ действует режим таможенной зоны (ст.12 Закона "О СЭЗ в РК"

СОБЫТИЯ **Проекты и соглашения**

По мнению Премьер-Министра, одобдившего в целом проект документа, использование возобновляемых энергетических ресурсов должно стать одним из приоритетных направлений в развитии электроэнергетики и решения экологических проблем в Казахстане. По словам Главы Правительства изложенные в документе концептуальные положения должны способствовать эффективному развитию и функционированию всего энергетического комплекса, а также достижению энергетической независимости государства.

В настоящее время Казахстан располагает 57 электрическими станциями суммарной мощностью 18 461 МВт. Почти 90 процентов из них являются тепловыми. На этом фоне возникают экономические, экологические и технические проблемы, негативное воздействие которых можно избежать, начав активнее использовать гидроэнергетический потенциал. Глава Правительства дал поручение приступить к рассмотрению проектов строительства наиболее перспективных гидроэлектростанций.

Пресс-служба премьер-министра республики Казахстан, 23.11.2004.

Налоги и тарифы

Правительство Казахстана приняло решение о дотации производства электроэнергии на Жамбылской ГРЭС

Правительство Казахстана приняло решение о дотации производства электроэнергии на Жамбылской ГРЭС в осенне-зимний период 2004–2005 года. Это решение было принято во время совещания правительства под председательством премьер-министра РК Даниала Ахметова сегодня, 28 октября, сообщили в пресс-службе главы правительства.

Как было отмечено на совещании, на фоне общего роста потребления электроэнергии в стране, в южных регионах Казахстана наблюдается дефицит энергии, в результате чего ежегодно приходится решать вопросы дотации Жамбылской ГРЭС из государственного бюджета вследствие высоких цен на топливо. Отметив, что существует несколько вариантов решения проблемы, Д. Ахметов напомнил, что при любом сценарии не должны быть нарушены интересы населения региона. Дотация будет осуществляться в период с 1 декабря 2004 года по март включительно 2005 года.

По итогам совещания премьер-министр дал поручение соответствующим структурам подготовить все необходимые документы, согласно которым электроэнергия промышленным предприятиям региона будет отпускаться по рыночной цене, в то время как для населения она останется прежней. Также Д. Ахметов поручил рассмотреть перспективы реконструкции Жамбылской ГРЭС в свете концепции развития энергетики южных регионов страны.

Как сообщалось ранее, ОАО "Жамбылская ГРЭС им. Т.И. Батурова" является основой энергетической базы юга Казахстана. Установленная мощность ЖГРЭС составляет 1230 МВт. Из-за отсутствия оборотных средств ГРЭС простаивала с 1999 по 2001 год. Начиная с 2001 года, на ЖГРЭС в зимний период, для стабилизации энергодефицитной системы Юга Казахстана, запускается два из шести энергоблоков. Стоимость электроэнергии производимой на ГРЭС, способной работать на мазуте и газе, в два раза выше, чем электроэнергии, поставляемой из Павлодарской области, где ТЭЦ работают на угле. В 2003 году, после ввода Амангельдинского газового месторождения, ГРЭС частично переведена на газ.

Kazakhstan today, 28.10.2004.



от 15.07.96 г., т.е. без применения мер нетарифного регулирования, без взимания таможенных пошлин и налогов, кроме акциза на импортируемые товары и требований по безопасности товаров).

Специальный режим для СЭЗ "Морпорт Актау":

Для предприятий, занятых в химической и/или металлургической промышленности; производством резиновых и пластмассовых изделий; производством прочих неметаллических минеральных продуктов; производством готовых металлических изделий; производством машин и оборудования на территории СЭЗ "Морпорт Актау" предоставляются следующие налоговые льготы:

- 1) уменьшение на 100% суммы КПН, подлежащего уплате в бюджет (т.е. фактически предоставлено освобождение от КПН);
- 2) уплата налога на имущество по ставке 0%;
- 3) уплата налога на землю по ставке 0%.

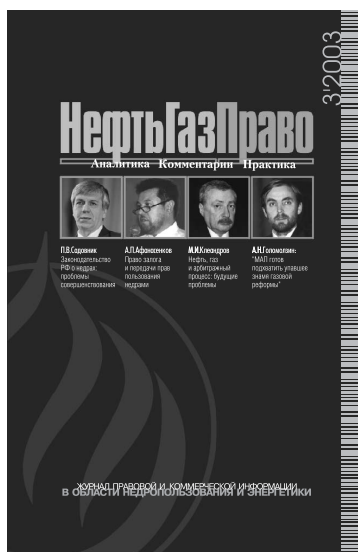
Освобождение от таможенных пошлин и НДС на импорт только для определенной категории товаров, машин, оборудования и материалов.

Помимо действующей СЭЗ "Морпорт Актау" планируется также создание СЭЗ в порту Курык.

Однако, несмотря на текущую государственную политику и все ее положительные стороны, существуют и проблемы, к примеру, такие, как:

1) получение разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Указом Президента от 16.05.03 г. "О государственной программе освоения казахстанского сектора Каспийского моря" предусмотрено соблюдение компаниями, работающими в Республике Казахстан, принципа: на 1 работающего иностранца направление на обучение 10 граждан Республики Казахстан (в период с 2003-2005 гг., с последующим замещением иностранных работников местным персоналом в течение 2005-2010 гг.). Какого-либо ограничения в количестве привлекаемой иностранной рабочей силы не предусмотрено, однако, государство ежегодно утверждает квоту, которой недостаточно. Как отмечалось, государство заинтересовано в строительных услугах, в развитии транспорта, в том числе морского, в поисковых, геофизических и буровых работах, в частности на шельфе и иных видах услуг и работ, в которых казахстанские специалисты либо не достаточно квалифицированы, либо отсутствуют совсем. Кроме того, утверждаемая Правительством квота, как правило, формируется на основе текущих данных местных органов (то

люди,
чье мнение ВАЖНО для Вас



НЕФТЬ, ГАЗ И ПРАВО

журнал правовой и коммерческой информации ТЭК России и СНГ

Темы: государственное регулирование недропользования, лицензирование, СРП, концессии, реформа электроэнергетики, газовой отрасли, парламентские вести, трубопроводное право, экология, налоги, комментарии специалистов, арбитражная практика, слияния и поглощения, инвестиции.

индекс по каталогу агентства "Роспечать" 81637
индекс по каталогу "Пресса России" 34083, 26123

НЕФТЕГАЗ, ЭНЕРГЕТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Выпуск 3 (2003-2004 гг.)

информационно-правовое издание ТЭК России и стран СНГ

(Казахстан, Азербайджан, Узбекистан и др.)

Темы: состояние и перспективы развития законодательства о недрах, газовой отрасли, правовые модели освоения морских месторождений (Каспий и северные моря), экологические проблемы, слияния и поглощения нефтяных компаний, регулирование оптового рынка электроэнергии, практика разрешения нефтегазовых споров.

Роспечать 81639; Пресса России 41844

НЕФТЬ, ГАЗ И ПРАВО КАЗАХСТАНА

новое информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан

Темы: правовые проблемы добычи, транспортировки и экспорта нефти и газа, вопросы недропользования и энергетики, инвестиционных преференций, налогового регулирования, разрешения нефтегазовых споров, проблем охраны окружающей среды.

Роспечать 84387; Пресса России 83594

www.oilgaslaw.ru



есть на основе текущего количества выданных иностранцам разрешений) и зачастую не учитывает впервые входящих в Казахстан иностранных компаний.

2) устранение двойного налогообложения и применение международных Конвенций об избежании двойного налогообложения, в частности данные проблемы касаются определения и установления наличия постоянного учреждения нерезидента, затягиванием налоговыми органами рассмотрения поданных нерезидентами заявлений о применении конвенции, требования налоговыми органами дополнительных документов, не предусмотренных налоговым кодексом и т.д.

3) влияние "больших" контрактов на "маленькие", т.е. распространения положений контрактов на недропользование на отношения с субподрядчиками (в частности некоторые льготы и освобождения, указанные в контрактах, распространяются на субподрядчиков, но государственные органы не всегда соглашаются придерживаться положений контрактов на недропользование);

4) влияние АО "НК "КазМунайГаз" на выбор субподрядчиков, в частности в отношении своих дочерних компаний;

5) распространение (навязывание) положений Закона о государственных закупках на некоторые нефтяные компании. Согласно п.3 ст.1 Закона о государственных закупках аффилированные нефтяные компании АО "НК "КазМунайГаз" подпадают под действие Закона о государственных закупках. В то же время на нефтяные компании, аффилированные с дочерними компаниями АО "НК "КазМунайГаз" не распространяется Закон о государственных закупках, т.е. на дочку дочка АО "НК "КазМунайГаз". Однако, очень часто данное положение не учитывается.

Отраженные в статье вопросы, касающиеся правового климата для субподрядчиков, а также перечисленные проблемы, являются одними из основных. Данная тема довольно обширна и ее сложно изложить вкратце, тем не менее, надеемся, что предоставленная информация дает общее представление и будет полезна для читателей журнала. ❦

Парламент Казахстана ратифицировал протокол о едином принципе взимания НДС на углеводороды во взаимной торговле с Россией

10 декабря, на пленарном заседании сената депутаты ратифицировали Протокол о внесении изменений в Соглашение Казахстана с Россией о принципах взимания налогов на добавленную стоимость (НДС) во взаимной торговле.

Целью Соглашения является установление единого режима взимания косвенных налогов по принципу "страны назначения". То есть, согласно документу, налогом на добавленную стоимость облагается импорт. Между тем, до последнего времени в отношении нефти, газового конденсата и природного газа при уплате налогов использовался принцип "страны происхождения".

Ратификация Протокола позволит перейти на взимание НДС по принципу страны назначения в полном объеме, без каких либо изъятий, на все виды товаров, в том числе и на углеводороды.

Закон направлен на подпись главе государства.

Kazakhstan today, 10.12.2004.

Каспийское море

Казахстан и Россия подписали меморандум о двустороннем сотрудничестве на Каспии в транспортной сфере

В рамках проведения Года России в Казахстане представители РГП "Актауского международного морского торгового порта" совместно с министерством транспорта и коммуникаций провели круглый стол по вопросам укрепления двустороннего сотрудничества России и Казахстана в транспортном секторе на Каспии. Об этом сообщили в отделе маркетинга морского порта Актау.

В заседании круглого стола участвовали представители транспортных ведомств двух стран, Российского морского регистра судоходства, портов Махачкала, Астрахань, транспортно-экспедиторских компаний РФ и РК.

В ходе встречи рассматривались вопросы осуществления транспортных перевозок, которые позволят обеспечить загрузку портовых структур двух государств, вопросы развития судоходства, создания законодательной и нормативной базы, необходимой для дальнейшего сотрудничества в области становления торгового флота РК. По итогам обсуждения подписан соответствующий меморандум.

В отделе маркетинга сообщили, что в ходе круглого стола эксперты ассоциации "Русский регистр", проводившие в текущем году инспекцию на соответствие системы менеджмента качества РГП "АММТП" требованиям международных стандартов ИСО-9001:2000, отметили, что "порт Актау по качественному составу применяемой методики управления – одно из лучших предприятий Казахстана, и превосходит в этом отношении все другие порты Каспия".

Kazakhstan today, 18.10.2004.