

Изменения в законодательстве Республики Казахстан по вопросам местного содержания

В. Катанаева, партнер, Департамент «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»

29 декабря 2009 г. принят Закон Республики Казахстан № 233-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания» (далее — Закон), опубликованный 12 января 2010 г. в газете «Казахстанская правда» и введенный в действие с 22 января 2010 г.¹ Изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан разработаны в целях:

- унификации понятийных аппаратов законов о недрах и недропользовании, о государственных закупках по вопросам, затрагивающим казахстанское содержание;
- усиления государственного контроля исполнения обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения;
- автоматизации расчета казахстанского содержания в закупках недропользователей;
- введения в действие реестра товаров, работ и услуг, производимых казахстанскими производителями.

В целях унификации понятийных аппаратов Закона Республики Казахстан от 27 января 1996 г. «О недрах и недропользовании» (далее — Закон о недрах) с другими законодательными актами, затрагивающими казахстанское содержание, внесены новые понятия и изменены существующие в статье 1 Закона о недрах, определяющие его основные понятия.

Теперь товаром казахстанского происхождения является товар, на который выдан сертификат о происхождении товара для внутреннего обращения, подтверждающий его происхождение на территории Казахстана.

Введено новое понятие — «**казахстанское содержание в работе, услуге**». Из определения следует, что казахстанское содержание определяется как совокупность долей казахстанского содержания:

- в стоимости товаров, используемых при выполнении работ;

- в цене договора и (или) оплаты труда работников — граждан Республики Казахстан;
- в фонде оплаты труда производителя работ, услуг по договору на выполнение работ, услуг;

за вычетом стоимости товаров, используемых при выполнении работ, и цен договоров субподряда.

Из этого следует, что цена договора субподряда и стоимость товаров, используемых при выполнении субподрядных работ, вычитаются из полученной совокупности, определяющей казахстанское содержание в работах, услугах.

Обращаем Ваше внимание, что в Закон о недрах также введено определение **единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг**. Под данной методикой следует понимать утверждаемый Правительством Республики Казахстан порядок, **применимый для расчета казахстанского содержания в закупках товаров, работ и услуг**.

В Единой методике расчета казахстанского содержания² приводится формула **для расчета казахстанского содержания в договоре на поставку работ (услуг)**. Поскольку Законом о недрах предусмотрено, что расчет казахстанского содержания должен производиться в соответствии с единой методикой, недропользователям не следует руководствоваться принципом расчета казахстанского содержания, приведенного в определении «казахстанское содержание в работе, услуге». В связи с этим назначение введенного законодателем определения казахстанского содержания в работе, услуге остается неоднозначным.

Законом введено **определение казахстанского производителя работ, услуг**, под которым понимаются резиденты Республики Казахстан. При этом в вопросе казахстанского содержания резидентами Республики Казахстан признаются граждане Казахстана и (или) юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с местонахождением на ее территории, а также их филиалы с местонахождением в Республике Казахстан, использующие **не менее 95 % граждан Республики Казахстан в общей численности сотрудников**.

¹ За исключением некоторых положений, указанных в настоящем обзоре далее по тексту.

² Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 г. № 367.



Таким образом, теперь недропользователям при осуществлении закупки работ и услуг необходимо будет запрашивать информацию относительно процентного соотношения казахстанских кадров в численности штата потенциального поставщика работ и услуг.

С учетом такого определения резиденства, юридические лица, выполняющие работы или оказывающие услуги в сфере недропользования, будут вынуждены сокращать количество привлекаемых иностранных работников. Согласно единой методике при расчете казахстанского содержания в договорах на поставку работ (услуг) также учитывается доля казахстанского содержания в договорах субподряда. Соответственно, допустимый порог процентного соотношения казахстанских кадров применяется как к подрядчикам, так и к субподрядчикам при определении их статуса в качестве казахстанских производителей.

Внесение данных поправок вызвано необходимостью решения задач по обеспечению занятости казахстанских кадров, а также обращение спроса на товары казахстанского происхождения, работы и услуги казахстанских производителей.

Учитывая нововведения, мы рекомендуем недропользователям обеспечить получение от подрядчика всей необходимой и достоверной информации относительно процентного соотношения казахстанского содержания в выполняемых работах, закупаемых товарах, а также данного соотношения в работах, товарах, получаемых от субподрядчиков.

В отношении подрядчиков и субподрядчиков, с целью сохранения в штате иностранных специалистов и соблюдения процентного соотношения, позволяющего отнести подрядчика к казахстанскому производителю, мы рекомендуем рассмотреть возможность заключения лицензионных договоров, проведения реструктуризации, и принятия других мер.

Закон о недрах, помимо определения товара казахстанского происхождения, дополнен **определением казахстанского содержания в товаре**. Это процентное содержание стоимости используемых местных материалов и затрат производителя товаров на переработку товара, осуществляемую на территории Республики Казахстан, в конечной стоимости товара. Показатель казахстанского содержания в товаре используется при расчете казахстанского содержания в договоре на поставку товаров, а также в договоре на поставку работ (услуг).

Представленные изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан направлены на усиление государственного контроля над исполнением обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения. В частности, новый подпункт 15 статьи 8-1 Закона о недрах предусматривает дополнительную компетенцию уполномоченного органа по изучению и использованию

В Казахстане поставщиков электроэнергии обяжут снижать тарифы при невыполнении ими инвестиционных обязательств

В Казахстане поставщиков электроэнергии обяжут снижать тарифы в том случае, если они не выполняют инвестиционные обязательства. Об этом в ходе онлайн-конференции на портале «Vnews.kz» заявил председатель Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий Нурлан Алдабергенов.

По его словам, сейчас агентство разрабатывает ряд законопроектов – «Об электроэнергетике», «Об инвестициях», «Об естественных монополиях», – где будут прописаны нормы, обязывающие энергопоставщиков снижать тарифы, если они не выполняют взятые на себя обязательства. «Мы также ставим вопрос о том, чтобы по результатам выполнения инвестиционных обязательств проводились публичные слушания. В этом вопросе должна быть прозрачность», – добавил Н. Алдабергенов.

По его данным, в прошлом году станции взяли на себя обязательства на сумму 65 млрд тенге, из которых работы на 1 512 млн тенге остались невыполненными. Инвестиционные обязательства подразумевают заключение соглашений между Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан и субъектами естественных монополий. Последние обязуются вложить выделенные средства в модернизацию, реконструкцию предприятия, закупку оборудования и т.д.

Zakon.kz. 16.06.2010

Экология

До конца года МООС Казахстана планирует разработать предложения по присоединению к Протоколу о регистрах выбросов и переносе загрязнителей

В конце года Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) планирует выйти с конкретными предложениями в правительство по присоединению к международному Протоколу о регистрах выбросов и переносе загрязнителей (далее – Протокол РВПЗ). Об этом сообщила в ходе заседания «круглого стола», посвященного вопросам развития национальных регистров загрязнения, исполняющая обязанности директора Департамента внедрения международных стандартов по охране окружающей среды МООС РК Диана Муканова.

«В этом году мы ставим цель полностью пройти подготовительный этап: проводим «круглые столы», семинары, чтобы ознакомить предприятия с нормами и обязанностями по этому протоколу. Основной вопрос на сегодняшний день состоит в том, чтобы привести имеющиеся нормы в соответствие с требованиями Протокола РВПЗ. Мы планируем уже в конце года выйти с конкретными предложениями в правительство», – отметила Д. Муканова.



недр (Комитет геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан) осуществлять мониторинг и контроль выполнения недропользователями условий контракта. Ранее эту функцию выполняло Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан.

Законом внесены поправки в действующий Закон о недрах, предусматривающие включение в условия контрактов с недропользователями обязательств по казахстанскому содержанию, за неисполнение которых предусмотрена административная ответственность. В связи с тем, что Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях не содержит нормы, прямо предусматривающей ответственности за нарушение соблюдения соотношения казахстанского содержания, применению будет подлежать общая норма, предусматривающая нарушения условий контрактов на недропользование (часть 1 ст. 275 КоАП). Согласно части 1 статьи 275 КоАП на юридическое лицо (недропользователя) может быть наложен штраф в размере от 80 до 100 МРП³ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) и в размере от 120 до 150 (для субъектов крупного предпринимательства). В соответствии с требованиями Закона, условия контракта на недропользование должны содержать размер неустойки (штрафов, пени) за неисполнение недропользователем принятых обязательств в части казахстанского содержания в товарах, работах, услугах и кадрах. При этом Законом о недрах не предусматривается размер неустойки (штрафов, пени) за нарушение таких обязательств. Таким образом, за нарушение норм по казахстанскому содержанию, на недропользователя может быть наложена как административная, так и гражданско-правовая ответственность.

Закон предусматривает также перевод недропользователей на электронный режим закупки товаров, работ и услуг, что обеспечит прозрачность процесса закупок, которые также могут осуществляться в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

Дополнение компетенции Правительства Республики Казахстан новым подпунктом 17 статьи 7 Закона о недрах (утверждение единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг) лишь приводит в соответствие факт ранее утвержденной единой методики расчета казахстанского содержания. Ранее разработка и утверждение методики расчета относились

к компетенции Комитета промышленности и научно-технического развития Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан.

Статья 63-1 Закона о недрах, определяющая порядок приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию, изложена Законом в новой редакции. Важным нововведением является положение пункта 7 статьи 63-1 Закона о недрах⁴, в соответствии с которым из расходов, учитываемых компетентным органом в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств, исключаются:

- 1) расходы по приобретению товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию по результатам конкурса, состоявшегося вне территории Республики Казахстан;
- 2) расходы по приобретению товаров, работ и услуг, приобретенных в нарушение установленного Правительством Республики Казахстан порядка⁵.

Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 1 Закона частично ограничена компетенция **уполномоченного органа** в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики. Из его компетенции исключены следующие функции:

- 1) формирование и ведение реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, а также разработка критериев их оценки для внесения в данный реестр;
- 2) разработка и утверждение по согласованию с компетентным органом методики расчета казахстанского содержания в отношении товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию или сопутствующей деятельности, связанной с контрактом;
- 3) принятие участия в осуществлении мониторинга исполнения контрактных обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения;
- 4) утверждение **формы отчета недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и годовой программы закупа товаров, работ и услуг на предстоящий год;**
- 5) запрос у недропользователей и (или) лиц, уполномоченных недропользователями осуществлять закуп товаров, работ и услуг для проведения операций по недропользованию, информации о производимых и произведенных закупках товаров, работ и услуг.

Закон дополнил пункт 2 статьи 41-5 Закона о недрах требованием, согласно которому Конкурсное предложение на получение права недропользования на разведку должно содержать обязательства по освоению средств на проектные, научно-исследовательские и опытно-кон-

³ МРП – месячный расчетный показатель. На сегодняшний день его размер составляет 1413 тенге.

⁴ Данный пункт вводится в действие с 1 октября 2010 г.

⁵ Правила приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2007 г. № 1139.



структурские работы, необходимые для выполнения работ по контракту, на территории Республики Казахстан. Указанное требование нашло отражение в новом подпункте 7-1 пункта 1 статьи 41-7 Закона о недрах.

В статье 63 Закона о недрах пополнился список обязанностей недропользователя:

20) при внесении изменений и (или) дополнений в годовую программу закупок товаров, работ и услуг в **течение пяти рабочих дней** предоставлять в компетентный орган **информацию** об этих изменениях и (или) дополнениях⁶;

21) зарегистрироваться в реестре товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, за исключением недропользователей, более 50 % акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу.

В связи с тем, что Законом не установлен специальный срок вступления в силу изменений в статье 63 Закона о недрах, данные обязательства возлагаются и становятся обязательными для недропользователей с момента вступления Закона в силу. Специального срока для регистрации в реестре товаров, работ и услуг законодателем не определено. Тем не менее недропользователям, на которых распространяется данное обязательство, настоятельно рекомендуем провести регистрацию как можно скорее во избежание применения административной ответственности, налагаемой при любом нарушении правил проведения операций по недропользованию и условий контракта на недропользование.

Внесенные поправки должны привести к следующим изменениям:

- увеличению спроса на товары, работы и услуги казахстанского происхождения, необходимые при проведении операций по недропользованию⁷;
- увеличению спроса на казахстанских специалистов⁸;
- автоматизации расчета казахстанского содержания в закупках недропользователей;
- выработке единого государственного подхода к вопросам казахстанского содержания во всех стратегических сферах экономики Республики Казахстан;
- получению достоверной информации об имеющихся предложениях на казахстанском рынке товаров, работ и услуг, сопоставление данного параметра со спросом, и как следствие, модернизация действующих и создание новых конкурентоспособных производств. 

⁶ Обращаем Ваше внимание, что обязательство по уведомлению компетентного органа о согласованных годовых рабочих программах путем предоставления копий соответствующих протоколов также закреплено в пункте 6 статьи 64 Закона о недрах за уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

⁷ Статьи 63, 63-1, 63-2 Закона о недрах.

⁸ Пункт 2 статьи 8-3 Закона о недрах, подпункт 10-1 пункта 1 статьи 63.

Основными целями Протокола РВПЗ являются расширение доступа общественности к экологической информации, касающейся загрязнения окружающей среды, а также содействие предупреждению и сокращению загрязнений. Он устанавливает требования в отношении создания, функционирования и использования информации, включенной в национальную общедоступную базу о выбросах, сбросах и размещении отходов на уровне отдельных предприятий и объектов.

С помощью РВПЗ данные о составе и объемах выбросов по наиболее крупным стационарным и диффузным источникам становятся доступными широкой общественности. Кроме того, наличие такой базы данных облегчит работу государственных органов, занимающихся вопросами, связанными с загрязнением окружающей среды.

Zakon.kz. 05.05.2010

МОС Казахстана пересмотрит порядок использования природоохранных платежей

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан критикует местные власти за «перекося» при использовании природоохранных платежей и предлагает законодательно закрепить в Бюджетном кодексе методику расчета средств, направляемых на природоохранные мероприятия.

«У нас согласно Бюджетному кодексу доходная часть (местного бюджета) не делится по целевому принципу, расходы формируются местными органами самостоятельно в тех пропорциях, которые они считают приемлемыми. Есть такой перекося: из 100 % доходов, которые поступают от природоохранных платежей, только 30 % направляется на природоохранные мероприятия», – сказала, выступая на заседании общественно-экологического совета по обсуждению межотраслевой программы «Жасыл даму» («Зеленое развитие») вице-министр охраны окружающей среды Республики Казахстан Эльдана Садвакасова.

По ее словам, планируется разработать методику расчета средств, направляемых на природоохранные мероприятия, и закрепить ее в Бюджетном кодексе.

«Мы ставим вопрос о том, что на любом этапе как формирования бюджета, так и его корректировки должно происходить согласование здесь, в министерстве, с исполнительными органами всех вопросов, связанных с природоохранными мероприятиями.

Плюс к этому мы разрабатываем типовые перечни тех природоохранных мероприятий, которые в первую очередь важны для государства и на которые необходимо направлять средства», – пояснила она.

«Новости-Казахстан». 08.06.2010