

# Правовое регулирование экономической концентрации в Республике Казахстан

**Н.В. Брайнина**, партнер юридической фирмы «Эквитас»

## Общие положения

Слияния, поглощения, приобретение крупных активов и другие сделки между юридическими и (или) физическими лицами на рынке Республики Казахстан и за его пределами могут повлечь возникновение экономической концентрации и оказать отрицательное влияние на развитие конкуренции на соответствующем товарном рынке. Подобные сделки подпадают под регулирование антимонопольного законодательства.

Нормы, регулирующие вопросы экономической концентрации, были включены в антимонопольное законодательство в 2001 г. С тех пор законодательство неоднократно изменялось, что затруднило формирование единообразной и устойчивой практики его использования. Часто возникают вопросы, связанные с толкованием и применением на практике положений антимонопольного законодательства, регулирующих отношения, связанные с экономической концентрацией.

Настоящая статья содержит анализ действующего в настоящее время Закона Республики Казахстан от 25 декабря 2008 г. «О конкуренции», регулирующего вопросы экономической концентрации. Также будут рассмотрены некоторые спорные вопросы толкования и применения норм этого закона.

## История вопроса

### Первые законы о конкуренции

Одна из первых норм, регулирующих вопросы защиты конкуренции, была включена в Закон КазССР от 11 декабря 1990 г. «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР».

В статье «Ответственность за недобросовестную конкуренцию» данного закона устанавливался запрет на:

- действия предпринимателя, направленные на подрыв репутации конкурента;
- любые сговоры между предпринимателями о квотах производства, разделе рынков сбыта, снабжения и услуг, о поддержании монопольно высоких или низких цен с целью получения на этой основе сверхприбылей или доведения конкурента до банкротства.

Также предусматривалось, что прибыль, необоснованно полученная в результате завышения цен и ограничения свободной конкуренции, изымается в доход республиканского и местного бюджетов.

11 июня 1991 г. был принят первый специальный закон «О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности». Никаких упоминаний о сделках, влекущих экономическую концентрацию, и их возможном регулировании он не содержал, так же как и Закон Республики Казахстан от 9 июня 1998 г. «О недобросовестной конкуренции».

### **Закон Республики Казахстан от 19 января 2001 г. «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» (далее — Закон 2001 г.)**

Первая попытка урегулирования вопроса контроля над сделками, влекущими экономическую концентрацию, была предпринята в 2001 г. Закон 2001 г. установил требования о необходимости получения предварительного согласия антимонопольного органа на ряд сделок, в том числе на сделки по приобретению акций, активов или определенных прав по отношению к другому субъекту рынка. При этом понятие «экономическая концентрация» в Законе 2001 г. еще не использовалось, хотя



речь шла об установлении государственного контроля над соблюдением антимонопольного законодательства при приобретении акций (долей, паев) в уставном капитале субъектов рынка и в иных случаях, т.е. о контроле над сделками, которые потенциально могут повлечь экономическую концентрацию.

Порядок получения разрешения антимонопольного органа был определен Инструкцией о порядке представления антимонопольному органу ходатайств и уведомлений и их рассмотрении<sup>1</sup>.

### **Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 г. «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» (далее — Закон 2006 г.)**

Впервые понятие «экономическая концентрация» введено Законом 2006 г. Определение экономической концентрации было обширным и таким же подробным был перечень регулируемых сделок между субъектами рынка.

Были установлены более или менее четкие нормы в отношении порядка получения разрешения антимонопольного органа. К понятию «субъект рынка» относились иностранные юридические лица (их филиалы и представительства), что на практике позволяло представителям антимонопольного органа распространять требования Закона 2006 г. на сделки, совершаемые за пределами Республики Казахстан. Во исполнение Закона 2006 г. были приняты Правила предоставления антимонопольному органу ходатайств о разрешении на экономическую концентрацию и их рассмотрения (далее — Правила)<sup>2</sup>. И Закон 2006 г., и Правила содержали ряд противоречивых и неясных положений, что вызывало трудности в их применении.

### **Регулирование вопросов экономической концентрации действующим законодательством Республики Казахстан**

25 декабря 2008 г. был принят новый Закон Республики Казахстан «О конкуренции» (далее — Закон 2008 г.), который вступил в силу с 1 января 2009 г. и действует в настоящее

<sup>1</sup> Инструкция утверждена приказом председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса от 2 августа 2001 г. № 153-ОД.

<sup>2</sup> Правила утверждены приказом председателя Комитета по защите конкуренции Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан от 21 мая 2007 г.

## **Недропользование**

### **Н. Назарбаев: «Государство намерено отбирать месторождения у недобросовестных недропользователей»**

Государство намерено отбирать месторождения у недобросовестных недропользователей, не выполняющих свои контрактные обязательства. Об этом заявил Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев на первом Казахском международном конгрессе по минеральным ресурсам и металлургии.

«Я ввел мораторий на определенное время на предоставление месторождений для освоения, потому что в халосное время поназахватывали, понакупали месторождения, и никто не выполняет контрактных условий. Как собака на сене — сидят (недропользователи. — Прим. агентства) и другим не дают. Мы будем отбирать эти месторождения за невыполнение условий контрактов и вновь их предоставлять тем, кто будет более эффективно использовать эти месторождения и вкладывать туда средства», — сказал Н. Назарбаев.

Он напомнил, что ключевыми условиями предоставления прав недропользования является выполнение следующих обязательств: развитие технологий, соблюдение уровня казахстанского содержания и соблюдение природоохранного законодательства.

«Сегодня в сфере управления сырьевыми ресурсами страны разрабатывается специальная программа развития минерально-сырьевого комплекса Казахстана. Она будет включать результаты комплексного, всестороннего анализа моратория на предоставление прав недропользования», — отметил президент.

Как сообщалось ранее, 17 мая 2010 г. в ходе «правительственного часа» в Мажилисе министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Асет Исекешев сообщил, что Правительство Республики Казахстан намерено обратиться к главе государства с просьбой о частичном снятии моратория на предоставление прав недропользования.

*Kazakhstan today. 30.06.2010*

### **Министерство нефти и газа Республики Казахстан отозвало лицензию у компании Caspian Gas Corporation по газовому месторождению Шагырлы-Шомышты**

Министерство нефти и газа (МНГ) Республики Казахстан отозвало лицензию у компании Caspian Gas Corporation по газовому месторождению Шагырлы-Шомышты. Об этом сообщил на совещании в акимате в Мангистауской области с участием Премьер-министра Республики Казахстан Карима Масимова глава ведомства Сауат Мынбаев.



время. Одновременно с введением его в действие утратили силу Закон 2006 г. и Закон от 9 июня 1998 г. «О недобросовестной конкуренции».

Принятие Закона 2008 г. повлекло внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, в том числе в Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс, законы «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», «О государственном предприятии» и «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»<sup>3</sup>.

Первая попытка урегулирования вопроса контроля над сделками, влекущими экономическую концентрацию, была предпринята в 2001 г. Закон 2001 г. установил требования о необходимости получения предварительного согласия антимонопольного органа на ряд сделок, в том числе на сделки по приобретению акций, активов или определенных прав по отношению к другому субъекту рынка.

### Экономическая концентрация в действующем законодательстве

В соответствии с Законом 2008 г. экономической концентрацией признается:

- 1) реорганизация субъекта рынка путем слияния или присоединения;
- 2) приобретение лицом (группой лиц) голосующих акций (долей участия, паев) в уставном капитале субъекта рынка, при котором такое лицо (группа лиц) получает право распоряжаться более 25 % указанных акций (долей участия, паев), если до приобретения такое лицо (группа лиц) не распоряжалось акциями (долями участия, паями) данного субъекта рынка или распоряжалось 25 % или менее голосующих акций (долей участия, паев) в уставном капитале указанного субъекта рынка;
- 3) получение в собственность, владение и пользование, в том числе в счет оплаты (передачи) уставного капитала, субъектом рынка (группой лиц) основных производственных средств и (или) нематериальных активов другого субъекта рынка, если балансовая стоимость имущества, составляющего предмет сделки (взаимосвязанных сделок), превышает 10 % балансовой стои-

мости основных производственных средств и нематериальных активов субъекта рынка, отчуждающего или передающего имущество;

- 4) приобретение субъектом рынка прав, в том числе на основании договора о доверительном управлении, договора о совместной деятельности, договора поручения, позволяющих давать обязательные для исполнения указания другому субъекту рынка при ведении им предпринимательской деятельности либо осуществлять функции его исполнительного органа;
- 5) участие одних и тех же физических лиц в исполнительных органах, советах директоров, наблюдательных советах или других органах управления двух и более субъектов рынка при условии определения указанными физическими лицами в данных субъектах условий ведения их предпринимательской деятельности.

В соответствии с Законом 2008 г. экономической концентрацией не является:

- 1) приобретение акций (долей участия, паев) субъекта рынка финансовыми организациями, если это приобретение осуществляется в целях их последующей перепродажи при условии, что указанная организация не принимает участия в голосовании в органах управления субъекта рынка;
- 2) назначение реабилитационного или конкурсного управляющего, временной администрации (временного администратора);
- 3) осуществление сделок, указанных выше, если такая сделка происходит внутри одной группы лиц.

Выведение из-под режима экономической концентрации сделок, совершаемых внутри одной группы лиц, явилось важным новшеством Закона 2008 г.

Учитывая широкое понятие группы лиц, данное в Законе 2008 г., отсутствие необходимости получать разрешение на сделки внутри одной группы лиц, на наш взгляд, является логичной и либеральной мерой на общем фоне ужесточения контроля в рамках защиты конкуренции.

<sup>3</sup> Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2008 г. № 113-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции».



## Порядок совершения сделок, влекущих экономическую концентрацию

### Необходимость получения предварительного согласия антимонопольного органа на совершение сделок, подпадающих под определение экономической концентрации

В целях предотвращения возникновения или усиления доминирующего или монопольного положения и (или) ограничения конкуренции антимонопольный орган осуществляет государственный контроль над экономической концентрацией. Контроль заключается в необходимости предварительного получения согласия антимонопольного органа на осуществление сделок (действий), подпадающих под определение экономической концентрации.

Согласие антимонопольного органа на осуществление сделок, влекущих возникновение экономической концентрации, требуется, если:

- совокупная балансовая стоимость активов реорганизуемых субъектов рынка (группы лиц) или приобретателя (группы лиц), а также субъекта рынка, акции (доли участия, паи) с правом голоса в уставном капитале которого приобретаются, или их совокупный объем реализации товаров за последний финансовый год превышает 2 000 000 размер МРП (что на сегодняшний день составляет 2 826 000 000 тенге);
- одним из лиц, участвующих в сделке, является субъект рынка, занимающий доминирующее или монопольное положение на соответствующем товарном рынке.

Согласие на экономическую концентрацию с участием финансовых организаций может быть предоставлено, если стоимость активов либо величина собственного капитала финансовой организации превышает размеры, установленные антимонопольным органом совместно с государственным органом, отвечающим за регулирование и контроль финансового рынка и финансовых организаций.

### Порядок подачи и рассмотрения ходатайства на получение разрешения на экономическую концентрацию

Если раньше порядок подачи и рассмотрения ходатайства определялся в подзаконном нормативном акте, то теперь все связанные с этим вопросы регламентируются Законом 2008 г.

**Список документов**, подаваемых в антимонопольный орган, широк, и формирование пакета документов требует значительных усилий, особенно если представляются документы иностранных юридических лиц.

## СОБЫТИЯ Недропользование

«По Шагырлы-Шомышты разбирательства идут почти год. Мы посылали уведомление на предмет исполнения обязательств, но адекватного ответа не получили, поэтому министерство приняло решение лицензию по Шагырлы-Шомышты отозвать. Такой приказ уже подписан», — сказал С. Мынбаев. Министр отметил, что компания должна значительную сумму «БТА Банку», поэтому проект будет «либо выставлен на конкурс, либо предложен в ходе прямых переговоров национальной компании».

Условиями получения лицензии будет покрытие всех долговых обязательств перед банками и бюджетом, а также исполнение всех обязательств в рамках данного проекта, уточнил С. Мынбаев.

Газовое месторождение Шагырлы-Шомышты, наличие газа на котором было выявлено в 1966 г., имеет стратегическое для Мангистауского региона значение. Общие запасы газа на месторождении составляют 32,4 млрд кубометров. Стоит отметить, что оно является одним из трех крупнейших газовых месторождений (без Карачаганак) вместе с Амангельдинским (Жамбылская область) и Имашевским (Курмангазинский район Атырауской области).

Американская компания Caspian Gas Corporation является дочерней компанией American International Petroleum Corporation (AIPC). С 1999 г. тридцатилетняя лицензия на освоение месторождения Шагырлы-Шомышты принадлежала AIPC. Компания Caspian Gas Corporation, назначенная AIPC оператором проекта, приступила к работам в феврале 2004 г. Полномасштабное бурение на газовом месторождении началось в конце 2005 г.

*Kazakhstan today. 22.07.2010*

### В Казахстане недропользователи будут обязаны публиковать отчеты по закупкам

В Казахстане недропользователи будут обязаны публиковать отчеты по закупкам. Об этом в ходе пресс-конференции сообщил вице-министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Берик Камалиев.

Б. Камалиев напомнил, что в Казахстане функционирует информационная система «Реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию». Вместе с тем, по его словам, «есть примеры того, что недропользователи до сих пор не зарегистрировались в данном реестре». Вице-министр подчеркнул, что работа по привлечению в реестр компаний-недропользователей ведется повсеместно.

«Я думаю, мы завершим эту работу в ближайшее время, где-то до конца сентября, и к этому времени мы уже определимся с тем, какие компании конкретно не зарегистрированы (в реестре. — Прим. агентства), какие компании не хотят публиковать свои планы по закупкам», — сообщил Б. Камалиев.

*Kazakhstan Today. 09.08.2010*



## Сроки рассмотрения ходатайства

Антимонопольный орган обязан в течение десяти календарных дней со дня получения ходатайства проверить полноту представленных материалов и в письменном виде уведомить лицо, подавшее ходатайство, о принятии или отказе в принятии ходатайства к рассмотрению.

Срок рассмотрения ходатайства о согласии на экономическую концентрацию не должен превышать 50 календарных дней с момента принятия ходатайства к рассмотрению. При этом срок рассмотрения ходатайства может быть приостановлен в следующих случаях:

- 1) при невозможности рассмотрения ходатайства до принятия решения антимонопольным органом или судом по указанному или связанному с ним другому ходатайству;
- 2) в связи с запросом антимонопольным органом дополнительной информации по рассматриваемому ходатайству от субъекта рынка или государственного органа.

Учитывая объем и состав представляемых документов, а также законодательно подтвержденную возможность антимонопольного органа приостанавливать рассмотрение и запрашивать дополнительные документы, предполагаем, что этот процесс может длиться бесконечно (к сожалению, на практике это случается нередко).

## Последствия нарушения требований законодательства в отношении экономической концентрации

Закон устанавливает, что экономическая концентрация, совершенная без согласия антимонопольного органа, может быть признана судом недействительной по иску антимонопольного органа.

Важно учитывать, что признание сделки недействительной возможно, если она привела к установлению или усилению доминирующего или монопольного положения субъекта рынка или группы лиц и (или) ограничению конкуренции.

Кроме того, государственная регистрация, перерегистрация субъектом рынка прав на недвижимое имущество и сделок с ним, осуществленные в нарушение требований закона в отношении экономической концентрации, могут быть признаны в судебном порядке незаконными и отменены по иску антимонопольного органа.

Также законодательством установлена административная ответственность в виде штрафа за нарушения требований законодательства об экономической концентрации.

В нашей практике не было судебных дел, связанных с исками о признании соответствующих сделок, совершенных без получения разрешения антимонопольного органа, недействительными. В общедоступных источниках какая-либо информация о подобной судебной практике отсутствует.

## Экстерриториальность Закона 2008 г.

### Юридическая возможность применения норм казахстанского антимонопольного законодательства в отношении сделок, совершенных иностранными юридическими лицами на территории иностранных государств

В отличие от прежнего антимонопольного законодательства действующий Закон 2008 г. прямо предусматривает экстерриториальность его действия.

Так, в соответствии со статьей 3 Закона 2008 г. его положения применяются к действиям субъекта рынка, совершенным за пределами территории Республики Казахстан, если в результате совершения таких действий выполняется одно из следующих условий:

- прямо или косвенно затрагиваются находящиеся на территории Республики Казахстан основные средства и (или) нематериальные активы либо акции (доли участия в уставном капитале) субъектов рынка, имущественные или неимущественные права в отношении юридических лиц Республики Казахстан;
- ограничивается конкуренция в Республике Казахстан.

По общему правилу порядок и правила экстерриториальности действия правовых актов одного государства на территории других государств определяются международным правом. Государство не может самостоятельно распространить действие своего закона на территорию другого государства. Принцип «суверенного равенства» всех государств основан на общих положениях международного права<sup>4</sup>. Из основ государственного суверенитета следует, что на территории иностранного государства не применяется закон другого государства, поскольку на это нет согласия иностранного государства.

При отсутствии международного договора о признании экстерриториальности действия

<sup>4</sup> См., например: Луниц Л.А. Курс международного частного права: В 3 т. М.: Спарк, 2002. С. 198.



закона, на наш взгляд, его положения не могут применяться к субъектам (резидентам) иностранного государства. Таким образом, меры, предусмотренные законодательством Республики Казахстан за нарушения требований об экономической концентрации, не должны применяться к иностранному юридическому лицу, за исключением случаев наличия соответствующего международного договора.

Республика Казахстан является участником Договора о проведении согласованной антимонопольной политики (25 января 2000 г., Москва), наряду с Российской Федерацией, Арменией, Грузией, Азербайджаном, Беларусью, Кыргызстаном, Молдовой и другими странами СНГ. Неотъемлемая часть указанного договора — Положение о взаимодействии государств по пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (далее — Положение), которое содержит механизмы, позволяющие антимонопольным органам стран СНГ взаимодействовать при рассмотрении конкретных случаев нарушения конкурентного законодательства и участвовать в пресечении транснациональных антиконкурентных действий. Однако вопрос экстерриториальности действия казахстанского антимонопольного законодательства этот договор не решает.

#### **Юридическая возможность исполнения решений казахстанских судов о признании недействительными сделок, совершенных иностранными юридическими лицами на территории других государств**

Гипотетически существует возможность, что казахстанский суд на основе положений Гражданского процессуального кодекса об исключительной подсудности рассмотрит дело по иску антимонопольного органа о признании недействительной сделки, совершенной в другой юрисдикции иностранными лицами, и признает такую сделку недействительной. В этом случае встанет вопрос о возможности исполнения этого решения на территории другого государства. Ответ зависит от наличия соответствующего международного договора, участниками которого должны быть Казахстан и государство, на чьей территории будет исполняться решение.

Например, Республика Казахстан и Российская Федерация являются участниками Киевского соглашения<sup>4</sup> и Кишиневской конвенции<sup>5</sup>,

<sup>4</sup> Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности от 20 марта 1992 г.

<sup>5</sup> Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г.

## **Нефтяная отрасль**

### **Министерство нефти и газа Республики Казахстан разрабатывает правила технической эксплуатации нефтепроводов**

Министерство нефти и газа Республики Казахстан по представлению Генеральной прокуратуры разрабатывает правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, сообщил официальный представитель Генеральной прокуратуры Республики Казахстан Нурдаулет Суиндииков.

«В настоящее время по представлению Генеральной прокуратуры Министерством нефти и газа разрабатываются правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, правила охраны магистральных трубопроводов и ряд других актов, направленных на обеспечение безопасности на трубопроводном транспорте. На ближайшие годы запланировано принятие шести технических регламентов», — рассказал на брифинге Н. Суиндииков.

По его данным, «при установленном в АО «КазТрансОйл» тридцатилетнем сроке полезного использования отдельные участки нефтепроводов Комсомольск — Макат и НПС-3 — Косчагыл эксплуатируются более 65 лет».

«В результате даже при проводимой профилактической работе в течение 2009 г. на данных участках имели место пять инцидентов», — сказал он.

Также по информации Н. Суиндиикова, «с нарушением амортизационного срока службы на 15–20 лет используются участки газопроводов Бухара — Урал, Средняя Азия — Центр, Карталы — Рудный — Костанай и Ташкент — Бишкек — Алматы».

«Новости-Казахстан». 02.09.2010

### **Число посреднических компаний на рынке нефтепродуктов Казахстана будет сокращено**

Установление квалификационных требований для доступа на рынок оптовой реализации нефтепродуктов путем аккредитации поставщиков позволит сократить количество посреднических компаний. Об этом сообщил ответственный секретарь Министерства нефти и газа Республики Казахстан Канатбек Сафин, представляя в Мажилисе Парламента Республики Казахстан проект закона «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов».

«Для исполнения поручения главы государства об усилении работы по регулированию рынка горюче-смазочных материалов и недопущению роста цен на них возникла необходимость введения механизма государственного регулирования цен на нефтепродукты, имеющие важное социальное значение», — сказал К. Сафин.



в соответствии с которыми каждая из договаривающихся сторон на условиях, предусмотренных указанными международными актами, признает и исполняет решения, вынесенные на территориях других договаривающихся сторон, а также принимает меры по обеспечению иска (наложение ареста на имущество, включая денежные средства на банковских счетах, и др.).

В то же время Республика Казахстан не присоединилась к Луганской конвенции<sup>6</sup>, а заключила двусторонние договоры, содержащие положения о взаимном исполнении решений судов общей юрисдикции, с очень ограниченным количеством стран.

Таким образом, на сегодняшний день не существует эффективных механизмов привлечения к ответственности нарушителей казахстанского антимонопольного законодательства в части экономической концентрации, если нарушения совершены в других юрисдикциях.

## Практика

Несмотря на достаточно четкие юридические критерии для определения экономической концентрации, на практике возникают вопросы о том, какие сделки подлежат согласованию с антимонопольным органом, а какие нет. В таких случаях оценка ситуации и толкование законодательных положений антимонопольным органом бывают неверными. В нашей практике такие ситуации возникают часто. Приведем пример, который мы считаем одним из самых показательных.

Наш клиент (Компания А) является крупной иностранной финансовой организацией, осуществляющей бизнес на территориях нескольких государств. В Республике Казахстан Компания А — крупный участник в казахстанской компании (Компания КАЗ).

В связи с текущим финансовым кризисом и в целях государственной поддержки системообразующих организаций, в том числе Компании А, центральный банк государства, в котором она инкорпорирована (Государство), предоставил данной компании заем. В качестве условия получения займа центральный банк Государства вправе потребовать от Компании А произвести эмиссию ценных бумаг, конвертируемых в ее размещенные акции, и далее передать их под управление трех управляющих, назначаемых центральным банком Государства на основании соглашения об учреждении траста (Траст). Назначенные управляющие обладают всеми правами акционера

(включая права на голосование и получение дивидендов) в отношении более 25 % голосующих акций Компании А. Траст выступает в роли доверительного управляющего и действует строго в интересах центрального банка Государства. Основной задачей Траста является надзор за соблюдением Компанией А принятых на себя обязательств перед центральным банком Государства. При этом Траст не имеет права вмешиваться в оперативную деятельность Компании А, а управляющие, составляющие Траст, не входят в ее органы управления.


В результате передачи акций под управление Трасту он приобретает возможность давать обязательные для исполнения указания Компании А. В свою очередь, наличие такой возможности теоретически позволяет Трасту опосредованно (через Компанию А — крупного участника в Компании КАЗ) контролировать Компанию КАЗ.

По описанным признакам сделка с учетом норм об экстерриториальности является экономической концентрацией.

Однако нормы Закона 2008 г. об экстерриториальности и нормы об экономической концентрации применимы только в отношении **субъектов** рынка.

Согласно Закону 2008 г. субъект рынка — физическое и (или) юридическое лицо Республики Казахстан, а также иностранное юридическое лицо (его филиал и представительство), осуществляющее предпринимательскую деятельность.

Траст не может быть квалифицирован как субъект рынка, поскольку не является физическим или юридическим лицом и не осуществляет никакой предпринимательской деятельности (например, страховой). Следовательно, несмотря на тот факт, что Траст получает теоретическую возможность давать Компании КАЗ обязательные для исполнения указания, в данном случае не было оснований для обращения в антимонопольный орган для получения согласия на экономическую концентрацию.

Тем не менее наш клиент принял решение обратиться в антимонопольный орган с запросом о необходимости получения разрешения. Ответ антимонопольного органа сводился к тому, что законодательство Республики Казахстан понятия траста не содержит, значит, нужно применять нормы Гражданского кодекса Республики Казахстан о доверительном управлении и получать разрешение на экономическую концентрацию. На каком основании следовало применять нормы нашего Гражданского кодекса к сделке, совершаемой в другой юрисдикции, где действует правовая доктрина, отличная от казахстанской, никто не объяснил. По нашему мнению, объяснения этому и не может быть. 

<sup>6</sup> Конвенция о юрисдикции и приведении в исполнение судебных решений по гражданским и коммерческим делам от 16 сентября 1988 г.



## Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень  
оперативной правовой  
информации  
в области  
недропользования,  
экологии и энергетики

Выходит с 2004 года  
Периодичность —  
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы»  
агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу  
«Пресса России» **83593**

**Подпишитесь на электронную  
версию и вы будете иметь более  
оперативный доступ к бюллетеню!**



## СОБЫТИЯ Нефтяная отрасль

По его словам, в случае принятия закона будет законодательно закреплена возможность осуществления мониторинга оборота нефтепродуктов, начиная с поставок сырой нефти или газового конденсата производителям нефтепродуктов и заканчивая их реализацией конечным потребителям, что позволит оперативно реагировать на колебания цен. Утверждение инвестиционных программ и инвестиционной составляющей в стоимости нефтепродуктов будет стимулом для производителей нефтепродуктов осуществлять модернизацию производства, что позволит довести качество нефтепродуктов до лучших мировых стандартов. К. Сафин также представил сопутствующий законопроект «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках».

«Казинформ». 07.09.2010

## Электроэнергетика

### В Казахстане разрабатывается государственная программа развития электроэнергетики до 2014 г.

В Казахстане в рамках реализации стратегического плана развития страны до 2020 г. разрабатывается государственная программа развития электроэнергетической отрасли до 2014 г., сообщил президент казахстанской компании по управлению электрическими сетями АО «KEGOC» Алмасадам Саткалиев.

По его словам, принятие программы, разрабатываемой рабочей группой под руководством министерства индустрии и новых технологий, ожидается в июле текущего года.

«Программа предусматривает масштабное сетевое строительство, ввод новых генерирующих мощностей», — сказал А. Саткалиев.

Он не сообщил общий объем инвестиций, планируемых в рамках реализации программы, поскольку данный вопрос еще согласовывается. Между тем только на строительство электрических сетей в рамках программы планируется выделить порядка 150 млрд тенге.

«Программа рассчитана до 2014 г., то есть она будет корреспондировать с государственной программой форсированного индустриально-инновационного развития (рассчитанной также до 2014 г.). Речь идет о том, что ввод энергетических мощностей должен опережать ввод промышленных мощностей, поэтому предусматриваются конкретные инвестиции, конкретные проекты. Все, что связано с реализацией программы форсированного индустриально-инновационного развития, будет обеспечено энергетическими мощностями в рамках разрабатываемой программы», — сказал глава KEGOC.