

Казахстанское содержание в отношениях: государство – недропользователь

С. Даумов, партнер, директор филиала юридической фирмы «GRATA» в г. Астана
М. Бурак, юрист департамента «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»

Вопросы казахстанского содержания всегда имели и будут иметь особое значение как для инвесторов, так и для государства. Данный факт во многом обусловлен естественным стремлением государства развивать свою промышленность и повышать конкурентоспособность своей экономики, что на ранних этапах может происходить в ущерб инвестору.

Так, принятый недавно новый Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. № 291-IV «О недрах и недропользовании» (далее — Закон о недрах) содержит целый ряд норм и правил, направленных на регулирование деятельности инвесторов. Особое внимание в данном законе уделяется вопросам казахстанского содержания. При этом Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания» (более известный как закон о казахстанском содержании) сохраняет свое действие в части внесения изменений в законы Республики Казахстан, за исключением ранее действовавшего Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании».

В настоящей статье хотелось бы остановиться на некоторых положениях Закона о недрах, касающихся казахстанского содержания.

1. Понятие казахстанского содержания в товарах, работах и услугах

Как и предыдущий закон, действующий Закон о недрах не содержит как такового понятия казахстанского содержания в товарах, а также в работах и услугах.

Под казахстанским содержанием в товаре понимается процентное содержание стоимости используемых местных материалов и затрат производителя товаров на переработку товара, осуществляемых на территории Казахстана, в конечной стоимости товара.

При этом на практике казахстанское содержание в том или ином товаре определяется недропользователем на основании сертификата СТ-KZ в отношении данного товара. В случае

отсутствия такого сертификата казахстанское содержание в товаре признается равным нулю.

Казахстанское содержание в работе (услуге) в соответствии с Законом о недрах означает совокупную суммарную долю стоимости казахстанского содержания в товарах, используемых при выполнении работы, в цене договора и (или) оплаты труда работников, являющихся гражданами Республики Казахстан, в фонде оплаты труда производителя работы (услуги) по договору на выполнение работы или оказание услуги, за вычетом стоимости товаров, используемых при выполнении работы, и цен договоров субподрядов.

2. Методика расчета казахстанского содержания при проведении закупок

В целях мониторинга и контроля соблюдения обязательств по закупкам в части казахстанского содержания Законом о недрах предусмотрено использование соответствующей методики. В настоящее время данный акт еще не утвержден Правительством Республики Казахстан. В то же время предыдущий Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» предусматривал принятие аналогичной методики, которая была утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 г. № 367 «Об утверждении Единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг» (далее — методика расчета). Данная методика подлежит применению и в настоящий момент.

Методика расчета предназначена для расчета казахстанского содержания при проведении закупок:

- 1) государственными органами, учреждениями и предприятиями, юридическими лицами, 50 и более процентов голосующих акций (долей участия) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними юридическими лицами, осуществляющими приобретение товаров, работ и услуг в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках»;



- 2) национальным управляющим холдингом, национальными холдингами, национальными компаниями, их дочерними и аффилированными компаниями, иными юридическими лицами с участием государства;
- 3) недропользователями и (или) лицами, уполномоченными недропользователями осуществлять закуп товаров, работ и услуг в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»;
- 4) организациями, закупки товаров, работ и услуг которых подлежат мониторингу казахстанского содержания, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

Названная методика расчета содержит формулы для расчета казахстанского содержания.

Следует отметить, что в силу отсутствия достаточного количества разъяснений на практике приведенные в методике расчета формулы не всегда правильно применяются. Данное обстоятельство чревато ошибочным исчислением казахстанского содержания, что может привести к возникновению нарушения недропользователем своих обязательств по казахстанскому содержанию.

В связи с этим остается ожидать, что разрабатываемое в настоящий момент постановление Правительства Республики Казахстан, посвященное методике расчета казахстанского содержания, даст более доступное и понятное толкование.

3. Мониторинг и контроль за соблюдением обязательств по казахстанскому содержанию

Затрагивая тему осуществления закупок, следует отметить, что Законом о недрах предусмотрено понятие Реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей (далее — Реестр). В соответствии с законом Реестр — это государственная информационная система, предназначенная для контроля и мониторинга закупа товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, а также проведения электронных закупок и формирования перечня товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию.

С 1 октября 2010 г. вступает в силу пункт 3 статьи 77 Закона о недрах, в соответствии с которым приобретение товаров, работ и услуг недропользователями (за исключением приобретения через товарные биржи) должно осуществляться с применением Реестра. В соответствии с пунктом 6 названной статьи расходы по приобретению товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, приобретенных в нарушение установленного Правительством Республики

Казахстан порядка, исключаются из расходов, учитываемых в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 129 Закона о недрах он применяется к отношениям, возникшим после его введения в действие. По нашему мнению, закупки, производимые недропользователями, являются самостоятельными отношениями между недропользователем и поставщиками. В связи с этим полагаем, что указанные нормы о Реестре после их вступления в силу будут применяться не только к закупкам по вновь заключаемым контрактам, но и к закупкам в рамках ранее заключенных контрактов, если из положений о стабильности не вытекает иное.

Следует отметить, что на сегодняшний день правила приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию посредством Реестра еще не утверждены. В связи с этим затруднительно сделать какие-либо выводы о последствиях применения Реестра в процесс закупок и процедуре его действия. В то же время существует мнение, что предусмотренный Законом о недрах срок до начала осуществления закупок посредством Реестра может быть значительно продлен.

4. Ответственность недропользователя за нарушение обязательств по казахстанскому содержанию

В соответствии с законом контракт на недропользование должен содержать обязательства инвестора по казахстанскому содержанию. Это означает, что нарушение данных обязательств, как части контракта, подпадает под понятие нарушения контракта.

В соответствии с законодательством при невыполнении контрактных обязательств в части казахстанского содержания недропользователь может быть привлечен к ответственности тремя различными способами.

1. *Привлечение к административной ответственности.* В соответствии со статьей 275 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. (далее — КоАП РК) нарушение условий контрактов на недропользование влечет наложение штрафа на субъектов малого или среднего предпринимательства в размере от 80 до 100, а на субъектов крупного предпринимательства — в размере от 120 до 150 месячных расчетных показателей.

В то же время КоАП РК предусматривает нормы о возможности освобождения лица от административной ответственности при малозначительности совершенного правонарушения. При этом согласно КоАП РК малозначительность административного правонарушения — это случаи, когда наряду с другими обстоятельствами учитывается то, что санкция,



предусмотренная в статьях особенной части соответствующего раздела кодекса, превышает размер причиненного административным правонарушением вреда.

Вопрос об освобождении недропользователя от ответственности решается органом, который рассматривает дело об административном правонарушении (уполномоченный орган в области изучения и использования недр), в зависимости от конкретного нарушения.

2. Взыскание неустойки (штрафа, пени) в соответствии с условиями контракта. Закон о недрах предусматривает необходимость указания в контракте на недропользование размеров неустойки (штрафов, пени) за неисполнение, ненадлежащее исполнение недропользователем принятых им обязательств, в том числе по казахстанскому содержанию.

В силу того что законодательство не предусматривает порога, с которого обязательство по казахстанскому содержанию считается нарушенным, компетентный орган вправе требовать выплаты неустойки (штрафов, пени) при любом нарушении обязательств по казахстанскому содержанию.

3. Расторжение контракта на недропользование. Согласно статье 61 Закона о недрах при нарушении недропользователем условий контракта компетентный орган письменно уведомляет его о необходимости устранения такого нарушения в установленный срок. При неустранении недропользователем в указанный в уведомлении срок более двух нарушений контрактных обязательств компетентный орган вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

В то же время на практике такие незначительные отклонения, как правило, не влекут за собой отправки уведомления недропользователю и возникшие вопросы разрешаются в рабочем порядке.

Как отмечалось выше, законодательством не предусмотрено каких-либо специальных норм о том, каким образом определяется незначительность отклонения показателей казахстанского содержания от заложенных в контракте. В связи с этим при наличии любого отклонения от обязательств по казахстанскому содержанию имеются основания для привлечения недропользователя к ответственности.

Обобщая последние изменения, внесенные в законодательство во вопросам казахстанского содержания при осуществлении операций по недропользованию, следует отметить наметившуюся тенденцию к более детальной регламентации данного предмета.

В то же время законодательство в сфере казахстанского содержания содержит ряд недоработок в части методики расчета казахстанского содержания, использования Реестра и т.д. ❧

Вице-министр нефти и газа Республики Казахстан: «На инвестиционные проекты в нефтегазовом секторе будет направлено 5 трлн тенге»

На реализацию инвестиционных проектов в рамках отраслевой программы по развитию нефтегазового сектора, рассчитанной на 2010–2014 гг., будет направлено свыше 5 трлн тенге. Об этом сообщил на совещании по развитию нефтегазоперерабатывающей отрасли, прошедшем в Атырау, вице-министр нефти и газа Республики Казахстан Асет Магауов.

«Из этой суммы собственные средства инвесторов составят 2,7 трлн тенге, заемные средства – 2,3 трлн тенге. Свыше 100 млрд тенге будет выделено на поддержку проектов из республиканского бюджета», – сообщил А. Магауов.

Основные крупные проекты, запланированные в рамках отраслевой программы, – это начало опытно-промышленной добычи нефти на месторождении Кашаган, строительство магистрального газопровода Бейнеу – Шымкент, расширение Каспийского трубопроводного консорциума, сооружение комплекса по производству ароматических углеводородов и комплекса по глубокой переработке нефти на АНПЗ, производство дорожных битумов на Актауском заводе пластических масс, реконструкция и модернизация Шымкентского и Павлодарского НПЗ, строительство газохимического комплекса в Атырауской области.

«Казинформ». 18.11.2010

Сумма долгосрочных договоров между АО «КазМунайГаз» и предприятиями Казахстана составила 25,8 млрд тенге

В целях обеспечения заказами представителей отечественного бизнеса организациями группы компаний «КазМунайГаз» ведется работа по подписанию долгосрочных договоров. На сегодняшний день общая сумма заключенных договоров составляет 25,8 млрд тенге, сообщает пресс-служба компании.

АО НК «КазМунайГаз» реализует программу содействия развитию нефтегазового машиностроения, в которую включены 49 машиностроительных предприятий республики.

«Если в первые годы реализации программы казахстанскими предприятиями было освоено производство всего 20 наименований нефтегазового оборудования (в основном это были различные виды запасных частей и узлов), то в 2010 г. ими освоен выпуск более 320 наименований нефтегазового оборудования», – отметил Генеральный менеджер по поддержке бизнеса АО НК «КазМунайГаз» Серикбек Елшибеков.

Кроме того, были заключены долгосрочные договоры между АО РД «КазМунайГаз» и АО «Мунаймаш» на поставку