

Сравнительно-правовой анализ инвестиционного законодательства в Казахстане и Азербайджане

Специалисты юридической фирмы GRATA провели сравнительный анализ инвестиционного законодательства в Казахстане и Азербайджане для журнала PETROLEUM.

В обсуждении участвовали:

Е. Еркебуланов, советник Департамента «Природные ресурсы» юридической фирмы GRATA, **С. Гагжиев**, советник руководителя офиса юридической фирмы GRATA в г. Баку (Азербайджан), **А. Махметова**, советник, руководитель Департамента «Экологическое право» юридической фирмы GRATA

— Начнем с одного конкретного примера. Весной 2013 года норвежская компания Statoil объявила об уходе из Казахстана. Выйдя из проекта «Абай», она сделала выбор в пользу Азербайджана, подписав с компанией ГНКАР меморандум о взаимопонимании по перспективным структурам Зафар и Машал в азербайджанском секторе Каспия. Означает ли это, что инвестиционный климат в этой стране более привлекательный, нежели у нас? Не могли бы вы провести сравнительный анализ предоставления права недропользования в прикаспийских государствах (Казахстан, Азербайджан)?

Ерболат Еркебуланов (КАЗАХСТАН):

— Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. (далее — Закон РК о недрах) устанавливает разные инвестиционные режимы для инвесторов, желающих получить контракт на разведку и (или) добычу полезных ископаемых на суше, либо на Каспийском море.

Общий порядок получения права недропользования

Право пользования недрами в Республике Казахстан предоставляется на основании контрактов, заключенных по итогам тендера или на основании прямых переговоров. Ранее существовала возможность заключения соглашений о разделе продукции (далее — СРП),

однако соответствующий закон Республики Казахстан о СРП был отменен с 1 января 2009 г.

С 2007 г. в Казахстане был установлен мораторий на предоставление права недропользования на основе тендера, и право недропользования теперь предоставляется только на основе прямых переговоров. В начале текущего года было объявлено о снятии данного моратория и, насколько известно, в настоящее время готовится пакет месторождений, которые будут выставлены на тендер.

Исходя из вышеизложенного, на практике инвесторы, желающие получить право недропользования в Республике Казахстан, либо перекупают право пользования недрами (его часть) у существующего недропользователя, либо покупают прямо или косвенно доли участия (акции) в компании-недропользователе, либо заключают соглашение с национальной компанией (АО «Национальная компания «Казмунайгаз», АО «Национальная горно-рудная компания «ТауКен Самрук», региональные социально-предпринимательские корпорации), которая обладает правом получения права недропользования на основе прямых переговоров.

Отметим, что с 2012 г. у инвесторов появилась дополнительная возможность самостоятельно получить право недропользования на основе прямых переговоров в случае, если инвестор приобретает статус субъекта индустриально-инновационной деятельности в соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 января 2012 г. «О государственной под-



держке индустриально-инновационной деятельности».

Требования к операциям на море

Требования к лицам, претендующим на получение права недропользования на море в Республике Казахстан, более высоки, чем для получения права недропользования на суше.

Например, обязательным условием предоставления государством права недропользования на море является доленое участие в соответствующем контракте национальной компании в размере не менее пятидесяти процентов. Далее, если договором о совместной деятельности между иностранным инвестором и национальной компанией не предусмотрено иное, то Закон РК о недрах устанавливает, что оплата подписного бонуса в пользу Республики Казахстан производится ее стратегическим партнером.

Помимо этого, в ходе переговоров могут быть установлены иные требования. Например, в отношении Statoil, согласно информации из открытых источников, стороны договорились о том, что все расходы на стадии разработки норвежская компания должна была взять на себя. Помимо этого, стороны согласовали участие Statoil в строительстве самоподъемной буровой установки, которая в будущем будет использоваться для освоения блоков шельфа Каспийского моря.

Мы полагаем, что фактором, послужившим уходу Statoil из проекта «Абай», расположенного в казахстанском секторе Каспийского моря, является длительность переговоров (2006–2013 гг.), а также, возможно, некоторые иные требования, выдвинутые национальной компанией.

Самир Гаджиев (АЗЕРБАЙДЖАН):

— Согласно статье 8 Закона Азербайджанской Республики «О недрах» № 439-IQ от 13 февраля 1998 г. (далее — Закон АР о недрах), пользователями недр в Азербайджанской Республике могут быть физические и юридические лица как граждане Азербайджана, так и других государств. При этом, статья 4 Закона АР о недрах устанавливает, что недра в пределах территории Азербайджанской Республики без ущерба прав любых физических и юридических лиц являются собственностью Азербайджана. Таким образом, сохраняя за собой право собственности, государство может предоставить право пользования недрами отдельным физическим и юридическим лицам, являющимся как гражданами Азербайджана, так и иностранных государств. Из данного положения также видно, что участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения и иных форм отчуждения.

Президент Республики Казахстан поручил исключить дублирование функций между дочками «КазМунайГаза»

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев провел заседание Нефтегазового совета при Президенте Республики Казахстан.

На встрече были рассмотрены актуальные вопросы дальнейшего развития нефтегазовой сферы, ее модернизации и диверсификации. Н. Назарбаев отметил необходимость совершенствования организационной структуры АО НК «КазМунайГаз» в целях исключения дублирования функций между дочерними компаниями и соответствия международным стандартам корпоративного управления.

Кроме того, глава государства обратил внимание на необходимость упорядочения внутреннего рынка нефтепродуктов и важность определения конкретных перспектив развития нефтеперерабатывающей отрасли.

В ходе встречи также были рассмотрены другие актуальные вопросы, связанные в том числе с реализацией Северо-Каспийского проекта и деятельностью ТОО «Тенгизшевройл».

«Новости-Казахстан». 18.10.2013

Министерство нефти и газа Республики Казахстан, Ассоциация «KAZENERGY» и Федерация профсоюзов Казахстана подписали соглашение о регулировании трудовых отношений в нефтегазовой отрасли

В ходе заседания Координационного совета по развитию человеческого капитала Ассоциации «KAZENERGY» председатель Федерации профсоюзов Казахстана Абильгазы Кусаинов, вице-министр нефти и газа Республики Казахстан Магзум Мырзагалиев и генеральный директор Ассоциации «KAZENERGY» Асет Магауов подписали трехстороннее отраслевое соглашение на 2014–2016 годы по регулированию трудовых отношений в нефтегазовых компаниях.

Как отметил А. Кусаинов, «соглашение направлено на применение в оплате труда в нефтегазовой отрасли отраслевого коэффициента, обеспечение безопасности рабочего места и продолжительности рабочего времени не более 40 часов в неделю».

Как считает глава Федерации профсоюзов Казахстана, соглашение является базовым документом для составления коллективных договоров на предприятиях нефтегазовой отрасли, действенным механизмом поддержания социальной стабильности в компаниях, обеспечивает установление минимальных отраслевых гарантий по оплате труда и компенсациям, определяет механизм их предоставления в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан и нормами международного трудового права.



Несмотря на то, что согласно Закону АР о недрах, право пользования недрами может быть предоставлено как на определенный срок, так и без ограничения срока, иностранные инвесторы, как правило, получают такое право на срок до 30 лет с возможностью его продления. Следует отметить, что недра на территории Азербайджанской Республики могут быть предоставлены в пользование путем как *конкурса или аукциона, так и прямых переговоров*. Согласно Положению о правилах и условиях проведения конкурсов и аукционов по предоставлению права пользования недрами Азербайджанской Республики, открытый аукцион (конкурс) проводится без установления каких-либо ограничений в отношении числа и категории пользователей недр, в то время как закрытые аукционы (конкурсы) проводятся для государственных предприятий.

В случае выставления на аукцион (конкурс) участков недр, осуществление права пользования которыми предполагается на основании заключенного СРП, условия аукциона (конкурса) должны включать в себя положения об основных критериях или условиях заключения такого СРП. С целью определения победителя создается аукционная (конкурсная) комиссия из числа представителей уполномоченных министерств и комитетов Азербайджанской Республики. По результатам аукциона (конкурса) принимается совместное решение (большинством голосов членов комиссии). Данное решение служит основанием для последующей выдачи разрешения (лицензии).

Предоставление недр в пользование путем прямых переговоров осуществляется в следующих случаях:

- необъявление аукциона (конкурса) по предоставлению права на пользование недрами;
- отсутствие заявок на участие в ходе объявления повторного аукциона (конкурса) или при обращении одного заявителя;
- эксплуатация остаточных запасов или по определенным причинам (экономическим, горнотехническим, ввиду изменения качества минерального сырья и пр.) оставшихся и сохраненных в недрах (консервация) запасов;
- бурение и использование отдельных скважин подземных вод (за исключением подземных вод, являющихся источником централизованного водоснабжения);
- использование естественных родников;

- участки недр, не имеющих сложную геологическую структуру, предоставляемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также строительство и эксплуатация подземных сооружений простой конструкции;
- если предприятие в настоящее время осуществляет свою деятельность в связи с ранее приобретенным правом на эксплуатацию горного отвода или правом на пользование недрами в ином порядке (если эти виды деятельности требуют получения разрешения или лицензии).

Результаты прямых переговоров оформляются решением, которое служит основанием для дальнейшей выдачи лицензии. Предоставление права пользования недрами путем прямых переговоров осуществляется министерствами Азербайджанской Республики в пределах их компетенции.

Формы платежей за приобретение права пользования недрами устанавливаются в соответствии с условиями разрешения (лицензии) на пользование участками недр. Таким образом,

плата за пользование недрами может производиться как в форме денежных платежей, так и частью объема

добытого минерального сырья или иной продукции, производимой недропользователем.

Требования к лицам, претендующим на получение права недропользования на море в Азербайджанской Республике, не отличаются от таковых для получения права недропользования на суше.

В случае со Statoil, которая уже участвует в самых крупных международных проектах Азербайджана: разработке Азери-Чираг-Гюнешли и освоении газового месторождения Шах-Дениз, а также проектах транспортировки углеводородов с этих месторождений — то это шаг, направленный на укрепление присутствия в азербайджанском секторе Каспия.

— В каком из государств бывшего Союза, на ваш взгляд, выстроена наиболее логичная и эффективная система защиты прав инвесторов, и в области нефти и газа, в частности? Как две стороны одной медали в мире трактуются понятия «энергетический патриотизм» и «ресурсный национализм», то есть усиление влияния и доли государства в секторе нефтегазодобычи. Какова правовая основа данного явления в прикаспийских странах?



Ерболат Еркебуланов (КАЗАХСТАН):

— Во-первых, согласно законодательству Республики Казахстан, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед внутренними законодательными актами. Казахстаном заключены соглашения о взаимной защите и поощрении инвестиций с 44 странами, которые предоставляют дополнительные гарантии защиты прав инвесторов: защиту от дискриминации, реквизиции и национализации, право на разрешение инвестиционных споров в международных арбитражных судах в отсутствие арбитражного соглашения.

Во-вторых, главным правовым основанием для защиты прав инвесторов в области казахстанского недропользования является статья 30 «Гарантии прав недропользователя» Закона РК о недрах, согласно которой:

«Недропользователю гарантируется защита его прав в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Изменения и дополнения законодательства, ухудшающие результаты предпринимательской деятельности недропользователя по контрактам, не применяются к контрактам, заключенным до внесения данных изменений и дополнений.

Гарантии, установленные настоящей статьей, не распространяются на изменения законодательства Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности¹, обороноспособности, в сферах экологической безопасности, здравоохранения, налогообложения и таможенного регулирования».

Раздел «Гарантии стабильности контракта», аналогичный по содержанию статье 30 Закона РК о недрах, является обязательной частью контрактов по недропользованию.

В случае наличия споров между государственными органами и недропользователями в отношении неприменимости к недропользователю изменений в законодательстве, которые ухудшают позицию недропользователей (за исключениями, установленными законом), многочисленная судебная практика показывает, что суды в Республике Казахстан придерживаются принципа стабильности контракта.

Помимо этого, во многих контрактах недропользователей предусмотрено право

¹ Например, в законодательство Республики Казахстан о недропользовании были внесены изменения, предусматривающие приоритетное право государства на приобретение права недропользования, долей участия (акций) в недропользователе или его прямых или косвенных учредителях. Помимо этого, все крупные месторождения внесены в реестр стратегически важных объектов, и компетентный орган наделен правом инициировать изменения в контракты в случае нарушения экономических интересов Республики Казахстан, либо, при создании угрозы национальной безопасности расторгать их на основании решения Правительства Республики Казахстан.

KEGOC инициирует переход на раздельную работу от энергосистемы Узбекистана

АО «KEGOC» инициирует переход на раздельную работу от энергосистемы Узбекистана, сообщает пресс-служба компании.

По данным KEGOC, в настоящее время единая электроэнергетическая система (ЕЭС) Казахстана работает параллельно с энергосистемами Российской Федерации и Центральной Азии. В 2012 г. в осенне-зимний период энергосистема Узбекистана производила несанкционированный отбор электрической мощности и электроэнергии из ЕЭС Казахстана, что приводило к работе противоаварийной автоматики и отключению потребителей южной зоны Казахстана. Отмечается, что данная ситуация отрицательно сказывается на режиме параллельной работы ЕЭС Казахстана с энергосистемой Российской Федерации.

Кроме того, до настоящего времени не погашена задолженность со стороны ГЭК «Узбекэнерго» за полученные с начала 2013 г. услуги и электроэнергию на сумму более чем \$7 млн. Не подписан также договор на регулирование мощности (в объеме 2500 МВт на расчетную сумму более чем \$10 млн без НДС).

«С наступлением нового осенне-зимнего периода нестабильная работа узбекской энергосистемы увеличивает риски возникновения системной аварии с массовым отключением потребителей. Для обеспечения надежного электроснабжения потребителей АО «KEGOC» вносит предложение в Правительство Республики Казахстан о переходе на раздельную работу от энергосистемы Узбекистана с сохранением параллельной работы с ЕЭС России и Киргизии», — говорится в распространенном пресс-релизе.

«Новости-Казахстан». 04.10.2013

Казахстан занял 58-е место среди 129 стран по индексу энергетической устойчивости

Казахстан занял 58-е место среди 129 стран мира по индексу энергетической устойчивости, следует из отчета Всемирного энергетического конгресса (The World Energy Council).

Индекс Всемирного энергетического конгресса присваивается на основе сравнительного анализа энергетической ситуации в стране и основывается на трех факторах: энергетическая безопасность, доступность электричества для населения и экологичность энергетической отрасли. В зависимости от успехов в каждом направлении странам присваивается рейтинг от А до D. Казахстан в общем зачете получил рейтинг ABD.

Сообщается также, что Казахстан улучшил показатели энергетической безопасности страны за счет снижения аварийности и потерь, соответствия нормативам различных показателей в электроэнергетической сфере.



иностранных инвесторов на разрешение спора в международном арбитраже, решение которого обязательно на территории Казахстана.

Наконец, стоит упомянуть, что инвесторы обладают правом на обращение в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (International Center for Settlement of Investment Disputes).

В отношении правовой основы энергетического патриотизма и ресурсного национализма

«Энергетический патриотизм» в понятии добывающих государств, который также классифицируется в негативном смысле странами-потребителями полезных ископаемых как «ресурсный национализм», означает усиление присутствия государства в проектах, связанных с разведкой и добычей полезных ископаемых.

Обычно в мировой практике это осуществляется разными способами: от прямой смены собственности до опосредованных методов, включая налоговое и таможенное регулирование.

В Казахстане «энергетический патриотизм» осуществляется путем выкупа государством долей участия в проектах при продаже одним из акционеров долей в нем, на основании приоритетного права государства, установленного законодательством о недрах (последний случай — выкуп права компании SoposoPhillips в Северокаспийском проекте). Мы считаем, что все юридические формальности соблюдаются.

В отношении месторождения Карачаганак известен случай, когда у государства и инвестора возник спор относительно нарушения налогового и таможенного законодательства. В дальнейшем спор разрешился тем, что в обмен на снятие претензий к инвестору было достигнуто соглашение о продаже государству 10 % доли в проекте.

Отметим, что в мировой практике также известен другой случай, когда Республика Казахстан увеличила свою долю в соглашении о разделе продукции по проекту Кашаган в 2008 г., что было вызвано неисполнением первоначально принятых консорциумом обязательств по началу коммерческой добычи в 2008 г.

Резюмируя, мы считаем, что в целом государство заняло жесткую позицию в отношении недропользователей, и при несоблюдении ими принятых на себя обязательств возникает риск возникновения претензий со стороны государства.

В целом, государство усиливает свой контроль в проектах по недропользованию путем

выкупа долей участия (акций) в недропользователе или его родительских организациях на условиях, согласованных сторонами.

Самир Гаджиев (АЗЕРБАЙДЖАН):

— В отличие от Казахстана, где иностранным инвесторам в нефтегазовой отрасли предлагается заключение сервисного контракта, Азербайджан предлагает иностранным инвесторам заключение СРП, которое после подписания его сторонами ратифицируется Милли Меджлисом (парламентом) Азербайджанской Республики и, таким образом, приобретает статус закона. Безусловно, заключение такого СРП предоставляет инвесторам достаточно убедительные гарантии государства, а также специальный режим налогообложения и т.д.

Порядок отчуждения или передачи долей участия также устанавливается в СРП. Согласно общепринятым положениям СРП, участники соглашения могут отчуждать принадлежащие им доли третьим лицам с предварительного согласия Азербайджанской Республики.

При этом отчуждение может быть осуществлено при условии, что приобретатель прав берет на себя все обязатель-

Во многих контрактах недропользователей предусмотрено право иностранных инвесторов на разрешение спора в международном арбитраже, решение которого обязательно на территории Казахстана.

ства в соответствии с условиями СРП, располагает достаточными финансовыми и техническими ресурсами и опытом управленческой деятельности, необходимыми для выполнения работ по СРП. Таким образом, приобретение доли участия в предприятии (участника СРП), уже владеющем лицензией на право пользования недрами, является возможным при достижении договоренности с участниками СРП.

Помимо этого, Закон Азербайджанской Республики «О защите иностранных инвестиций» гарантирует иностранным инвесторам права, равные с местными инвесторами. Азербайджан заключил двусторонние договора с основными государствами, резиденты которых являются инвесторами в экономику Азербайджанской Республики, по защите и поощрению инвестиций и избежанию двойного налогообложения. Следует также отметить Конвенцию о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами, Конвенцию об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций, Конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, Конвенцию СНГ о защите прав инвестора и прочие, к которым присоединилась Азербайджанская Республика.



— В последние годы Казахстан достаточно жестко ставит перед инвесторами вопрос местного содержания, требуя увеличения объема закупок товаров, работ и услуг у отечественных поставщиков, а также национализации кадров. Какова правовая основа у подобных требований, и существуют ли подобные требования в законодательстве других государств?

Ерболат Еркебуланов (КАЗАХСТАН):

— В Казахстане правовой основой для данных требований являются:

- 1) пункт 3 статьи 129 «Переходные положения» Закона РК о недрах, согласно которому: «По ранее заключенным контрактам на недропользование с государственными органами Республики Казахстан стороны обязаны руководствоваться установленными настоящим Законом требованиями в части унификации терминологии, предоставления информации о местном содержании в кадрах, местном содержании в товарах, работах и услугах, рассчитанном в соответствии с единой методикой расчета организациями местного содержания при закупках товаров, работ и услуг, о планируемых и фактически произведенных закупках товаров, работ и услуг, в порядке и по формам, утверждаемым компетентным органом».
- 2) пункт 2 статьи 61 «Виды контрактов на недропользование» Закона РК о недрах, устанавливающий, что контракт должен содержать обязательства, в том числе, по местному содержанию в кадрах, товарах, работах и услугах.

Далее, согласно статье 37 «Обратная сила нормативного правового акта» Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 г., действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие за исключением случаев, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим.

Отметим, что в силу гарантий прав недропользователей, то есть так называемой «стабильности контрактов», с юридической точки зрения права недропользователей были соблюдены, так как начиная со второй половины 2010 г. компетентные органы (Министерство нефти и газа Республики Казахстан в отношении нефтегазовых контрактов либо Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан в отношении горнорудных контрактов) заключили соответствующие дополнительные соглашения с недропользователями. Согласно данным дополнениям, в подавляющее

Республика впервые вошла в первую десятку стран в этой категории и заняла 6-е место среди 129 стран мира, опередив Великобританию (11-е место), США (12-е), Китай (18-е), Швейцарию (19-е), Испанию (22-е), Швецию (24-е), Германию (31-е), Объединенные Арабские Эмираты (49-е), Грузию (106-е место).

В категории уровня доступности электричества Казахстан занял 35-е место среди 129 стран мира, значительно опередив Объединенные Арабские Эмираты (37-е место), Венгрию (42-е), Мексику (47-е), Россию (61-е), Латвию (72-е), Украину (73-е), Болгарию (77-е), Турцию (82-е) и Китай (101-е место).

«Наряду с этим, как следствие социальной ответственности в отношении сохранения ресурсов и сокращения производимых отходов, составители международного рейтинга отмечают существенное повышение уровня экологичности энергетической отрасли Казахстана. Применение новейших технологий [...] переместило страну, по оценкам мирового рейтинга, сразу на три позиции вверх. По показателям экологической устойчивости Казахстан занял 116-е место, за нами разместились такие страны, как Кувейт (122-е место), Китай (126-е место) и т.д.», — отмечается в сообщении.

Рейтинг AAA с высшими оценками по всем трем направлениям в этом году получили пять стран: Швейцария, Дания, Швеция, Великобритания и Испания.

Всемирный энергетический конгресс является органом, аккредитованным ООН. Он объединяет лидеров и экспертов в сфере энергетики, продвигающих доступные, стабильные и экологически чистые энергосистемы.

«Новости-Казахстан». 25.10.2013

Казахстан ввел новые Правила получения технических условий на подключение к электрической энергии объектов предпринимательства

Казахстан ввел новые Правила получения технических условий на подключение к электрической энергии объектов предпринимательства. Это нововведение в сфере электроэнергетики специалисты называют одним из самых больших изменений за последние годы, отмечает Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Как говорится в сообщении ведомства, самым важным преимуществом новой системы является выдача технических условий не на фамилию, а на адрес, тем самым устранен пункт, вызывавший особое недовольство у потребителей, — о получении новых технических условий при смене собственника. Согласно новым правилам с шести до четырех сокращено количество процедур, необходимых для выдачи технических условий.

Кроме того, до семи рабочих дней сокращен срок рассмотрения заявки для предприятий, потребляющих в суммарном объеме до 100 кВт, и до 10 рабочих дней —



число контрактов были введены минимальные процентные показатели по местному содержанию отдельно по товарам, работам, услугам и персоналу (далее — ТРУ), а также ответственность за их несоблюдение.

О возможных причинах установления требований по местному содержанию в Республике Казахстан

Ни для кого не секрет, что общий объем инвестиций недропользователей в экономику Казахстана представляет собой значительную сумму. В то же время в СМИ неоднократно приводились примеры того, что некоторые недропользователи осуществляют закупки за рубежом ТРУ по цене, в несколько раз превышающей стоимость аналогичных видов ТРУ, имеющих на местном рынке. Таким образом, такие недропользователи получали ряд существенных преимуществ.

Во-первых, они имели возможность закупать ТРУ у иностранных компаний, зачастую зарегистрированных в той же стране, что и сами недропользователи (соответственно, средства не шли на развитие местного содержания в Республике Казахстан).

Во-вторых, все эти расходы отображались в качестве исполнения инвестиционных обязательств по контрактам (каждый недропользователь имеет ежегодные финансовые обязательства, при существенном недостижении которых существует риск расторжения контракта).

В-третьих, после начала добычи полезных ископаемых, такие недропользователи имели возможность не платить повышенные налоги на сумму вложенных инвестиций. Соответственно, у них был прямой интерес всячески вышарить свои расходы на этапе разведки.

На наш взгляд, именно для предотвращения таких действий и были внесены изменения в законодательство РК о недропользовании.

Самир Гаджиев (АЗЕРБАЙДЖАН):

— В отличие от законодательства Республики Казахстан, Азербайджанская Республика не ставит перед иностранными инвесторами жестких требований по местному содержанию. Инвестор вправе закупать, как правило, посредством тендеров то оборудование, услуги и работы, которые сочтет необходимыми. При этом следует отметить, что мы наблюдаем рост закупок оборудования, услуг и работ у местных поставщиков и подрядчиков, что наглядно показывает повышение конкурентоспособности местных поставщиков.

Азербайджанская Республика не ставит перед иностранными инвесторами жестких требований по местному содержанию.

требований по национализации кадров. Объективно, за 20-тилетний период в Азербайджанской Республике

Что касается национализации кадров, то это требование нашло свое отражение в СРП и договорах о совместной деятельности, заключаемых с иностранными инвесторами. Как правило, требование заключается в достижении 80 % уровня национализации персонала. До определенного периода данное требование выполнялось инвесторами не особо эффективно, однако, с постепенным ужесточением трудовой миграционной политики в 2010 г., завершившейся принятием и вступлением в силу с 1 августа этого года Миграционного кодекса Азербайджанской Республики, инвесторы включились в процесс выполнения требований по национализации кадров. Сформировалось большое число действительно профессионалов нефтегазовой отрасли, вобравших в себя образование и опыт, отвечающие современным вызовам в отрасли.

— Как известно, Каспийское море является экологически чувствительным регионом планеты. Казахстан и Россия уже ведут добычу на морском шельфе, Казахстан планирует начать добычу на морском месторождении Кашаган до конца текущего года. Не могли бы вы сделать сравнительный анализ экологического законодательства в прикаспийских государствах?

Лейла Махметова (КАЗАХСТАН):

Сравнительная характеристика экологического законодательства Прикаспийских стран

— В Казахстане охрана экологических систем Каспийского моря осуществляется в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 г., Законом Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г., Водным кодексом Республики Казахстан от 9 июля 2003 г., Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. и множеством других нормативных правовых актов.

В правовом регулировании отношений, связанных с использованием и охраной экосистем Каспия, можно выделить два основных направления — установление ограничений на осуществление деятельности, негативно влияющей на состояние Каспийского моря, и правовая регламентация использования его ресурсов: прежде всего, вод, недр, животного мира.

Ограничения на осуществление деятельности в районе Каспийского моря установлены,



прежде всего, Экологическим и Водным кодексами Республики Казахстан, а также Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании».

Так, в северной части Каспийского моря создана государственная заповедная зона, в пределах которой устанавливаются временные ограничения на проведение отдельных работ, а также выделяются участки с полным запретом хозяйственной деятельности. Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан, на отдельных участках заповедной зоны каждый год, в период с 1 апреля по 15 июля, запрещаются проведение строительных и геофизических работ, а также испытание скважин и судоходство. В течение указанного периода процесс добычи нефти должен находиться на автономном обеспечении оборудованием, химическими реагентами, горюче-смазочными и другими материалами, продовольствием. Недропользователи должны обеспечить накопление и хранение отходов добычи нефти; вывоз отходов допускается только по окончании указанного периода. Данные ограничения направлены на обеспечение нормального нерестового хода рыбы и ската молоди в море.

В целях сохранения птиц в местах их гнездования (тростниковых зарослях, песчаных прибрежных косах и островах) в период с 1 апреля по 15 июля каждого года запрещаются проведение строительных работ и испытание скважин. Для сохранения популяции каспийских тюленей проведение нефтяных операций с октября по май каждого года должно осуществляться на расстоянии не ближе 1 852 метров (то есть 1 морской мили) от мест их концентрации. Поскольку места лежбищ тюленей периодически меняются, должны быть приняты все возможные меры для выявления мест концентрации тюленей.

Кодекс запрещает пролет воздушных судов над местами обитания птиц и тюленей на высоте ниже 1 километра. Запрет не распространяется на случаи проведения научно-исследовательских и аварийно-спасательных работ, которые должны проводиться после предварительного уведомления органов Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Что касается правовой регламентации использования ресурсов Каспийского моря, то наиболее строгие правила законодательством Республики Казахстан установлены для проведения нефтяных операций. Прежде всего, нефтяные операции (разведка и добыча нефти) осуществляются на основании контракта на проведение операций по недропользованию. До заключения контракта его проект подлежит обязательной государственной экологической экспертизе в Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан,

для предприятий, потребляющих от 100 до 1000 кВт. Эта градация в основном охватывает весь спектр предприятий малого и среднего бизнеса.

«Система выдачи технических условий через центры обслуживания населения сводит к минимуму, а в некоторых случаях исключает личное общение заявителя и электросетевого предприятия», – доложил в ходе совещания о текущих результатах деятельности, направленной на повышение доступности энергетической инфраструктуры, председатель Комитета государственного энергетического надзора и контроля Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан Арман Турлубек. «Внедрение данного механизма, во-первых, сокращает сроки, во-вторых, улучшает контроль за своевременностью выдачи технических условий, в третьих, исключает необходимость заявителю ходить по различным службам и отделам электросетевого предприятия для того, чтобы получить технические условия», – отметил он в своем докладе.

Пилотный проект по оказанию новой услуги для предпринимателей через центры обслуживания населения с 1 сентября 2013 г. успешно реализуется в г. Усть-Каменогорск благодаря меморандуму, который заключили Комитет государственного энергетического надзора и контроля Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Комитет по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, НЭП «Союз «Атамекен», акимат и энергопредприятия Восточно-Казахстанской области. На сегодняшний день по примеру меморандума по г. Усть-Каменогорск на стадии подписания находится меморандум между энергопередающими организациями и акиматом г. Семей.

Со слов председателя Комитета по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан Багдата Мусина, на сегодняшний день согласно меморандуму центрами обслуживания населения г. Усть-Каменогорск принято 615 заявлений и уже выдано 447 технических условий. Остальные находятся на рассмотрении.

Интерес глобального бизнеса к Казахстану растет. И этот проект призван привлечь как отечественных, так и иностранных инвесторов. Для дальнейшей его реализации необходимо решить еще ряд вопросов. Так, Комитету по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан дано поручение расширить географию реализации данного проекта, а также проработать вопрос наделения центров обслуживания населения полномочиями по оказанию услуг квазигосударственного сектора. Вместе с тем необходимо изучить опыт стран – лидеров по подключению к системе автоматизация данной услуги и возможность подачи заявки по телефону.



которая представляет собой проверку соответствия контракта действующим в республике экологическим требованиям. Государственная экологическая экспертиза проводится и в отношении технологических проектных документов, на основании которых ведутся разведка и добыча нефти (проектов поисковых и оценочных работ, пробной эксплуатации, опытно-промышленной и промышленной разработки месторождений, технологических схем разработки месторождений, технико-экономических обоснований). Без положительного заключения государственной экологической экспертизы реализация любого проекта запрещается.

Кроме того, законодательством Республики Казахстан предусматривается ряд требований к проведению нефтяных операций. Среди этих требований наиболее важными являются следующие.

Сжигание попутного и природного газа в факелах допускается только по разрешению, выдаваемому Министерством нефти и газа Республики Казахстан. При этом промышленная разработка месторождения допускается только при условии переработки или утилизации газа.

Недропользователи, которые проводят нефтяные операции на море и в предохранительной зоне, то есть зоне, простирающейся от береговой линии моря на пять километров в сторону суши на территории Республики Казахстан, обязаны разрабатывать специальные программы по предотвращению загрязнения моря и утверждать их в составе проектных документов. В случае загрязнения моря в результате проведения нефтяных операций недропользователь несет ответственность за вред, причиненный окружающей среде и другим лицам, независимо от своей вины, если не докажет, что вред возник в результате действия непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Для возведения объектов на море (бурения скважин, строительства и эксплуатации нефтегазопроводов, искусственных островов, дамб и сооружений) предусмотрен специальный разрешительный порядок. Законом запрещаются строительство и эксплуатация хранилищ и резервуаров нефти на море, а также хранение нефти на морских сооружениях, за исключением временного (не более двадцати дней) хранения нефти для ее последующей транспортировки танкерами непосредственно с морских сооружений.

Кроме того, запрещаются сброс и захоронение отходов на дне моря. Сброс сточных вод

в море осуществляется только с разрешения и под контролем государственных контролирующих органов при условии их очистки до установленных нормативов.

Использование вод (в том числе морских) регулируется рядом нормативных правовых актов, среди которых важнейшим является Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. В частности,

забор морских вод с применением водозаборных сооружений, а также сброс в морские воды сточных вод допускаются по разрешению на специаль-

ное водопользование, которое выдается территориальными органами Комитета по водным ресурсам Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан. В случаях нарушения водного законодательства разрешение может быть отозвано.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим использование фауны Каспийского моря, является Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира». Данным законом, в частности, предусматривается разрешительный порядок рыболовства (как прибрежного, так и морского), а также требования, направленные на охрану животного мира (охрана ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охрана среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации диких животных и др.).

Важную роль в охране окружающей среды, в том числе экосистем Каспийского моря, играет институт юридической ответственности за экологические правонарушения. Так, загрязнение, засорение, истощение поверхностных вод; незаконное строительство, влияющее на состояние водоемов, влекут привлечение недропользователей и их виновных должностных лиц к административной ответственности (наложение штрафов, принудительный снос незаконных строений, влияющих на состояние водоемов). Загрязнение, засорение, истощение вод, повлекшее причинение существенного вреда растительному или животному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, влечет уголовную ответственность.

Привлечение к административной и уголовной ответственности не освобождает недропользователя от возмещения вреда, причиненного окружающей среде. При этом суммы компенсаций зависят от характера причиненного вреда и могут быть весьма значительными, достигая сотен миллионов и даже миллиарды тенге. ❀❀

