

Концептуальные изменения законодательства о недрах и недропользовании

А. Ерешев, управляющий партнер – директор по правовым вопросам консалтинговой компании OLYMPEx ADVISERS

Наиболее важными и базовыми для Республики Казахстан являются нефтегазовая и горно-металлургическая отрасли промышленности, от успешного развития которых зависят экономическая и политическая независимость страны. Однако на сегодня четко обозначилось значительное уменьшение подготовленных перспективных структур, являющихся резервом минерально-сырьевой базы.

По мнению отечественных экспертов, вероятность открытия вблизи поверхности новых крупных и уникальных месторождений практически полностью исключается, так как за последние 50 лет в результате проведения площадных геологосъемочных, геофизических, геохимических и поисковых работ открыты почти все близповерхностные месторождения полезных ископаемых.

Объяснением этому могут служить объективные факторы: снижение доли крупных и относительно неглубоко залегающих месторождений, необходимость применения сложных и дорогостоящих методик и технологий геологоразведочных работ, связанных с увеличением глубинности исследований и усложнением геологических и горнотехнических условий. Не последнюю роль в этом сыграли собственно затратный характер разведочных работ и естественное стремление к повышению экономической рентабельности проектов недропользования, а также наличие множества барьеров для недропользователей на законодательном уровне.

В этой связи в Казахстане в настоящее время остро стоит вопрос привлечения дополнительных инвестиций в геологоразведку, что должно послужить толчком к открытию новых месторождений.

Полезным мог бы быть передовой опыт зарубежных стран по законодательному регулированию вопросов предоставления прав недропользования, наиболее привлекательного

для потенциальных инвесторов. Одним из таких примеров является принцип «первый пришел — первый получил».

Существенным изменением будет являться то, что сумма подписного бонуса и затраты на развитие инфраструктуры региона будут установлены компетентными органами в виде фиксированных ставок, о размерах которых недропользователю будет известно до начала проведения аукциона.

Данный вид предоставления права недропользования применяется в зарубежных странах, имеющих многолетнюю историю развития отрасли недропользования, и по своей природе очень прост: кто первый подал заявку на участок недр, тот и получил право пользования недрами.

Подобный принцип внедрен и успешно работает в таких странах как Австралия, Канада, Чили, Финляндия и других.

Так в соответствии с Законом о недрах Финляндии, если участок никем не занят и не подпадает под некоторые ограничения, то первый подавший на него заявку получает поисковую лицензию. Плата в размере 370 евро взимается за один блок 9 кв. км. Количество блоков не ограничено.

В Австралии, Канаде, Чили в качестве арендной платы за пользование контрактной территорией для геологоразведочных целей установлены ставки от 1,5 до 30 долл. США за гектар в зависимости от подтвержденных запасов. Сроки получения поисковой лицензии — две недели. При этом заявку можно послать по почте. Поисковая лицензия выдается сроком на два года и продлить ее нельзя. В случае получения положительных результатов и принятия решения о постановке более детальных работ (бурение, траншеи), необходимо получение разведочной лицензии.



Применение данной модели в Казахстане возможно было бы ограничить наименее изученными участками недр, строго определенными Правительством Республики Казахстан. При этом, принимая во внимание возможные риски недропользователей, предлагается на этапе разведки отменить обязательства по местному содержанию в кадрах, товарах, работах и услугах, по обучению казахстанских кадров, на социально-экономическое развитие региона и т.д.

Кроме того, учитывая платность пользования участком недр с ежегодно возрастающей суммой арендной ставки, размер подписного бонуса можно было бы установить в размере стартового в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

Внедрение подобной практики в казахстанское законодательство позволило бы ускорить проведение геологоразведочных работ и повысить их эффективность.

Указанный вид предоставления права пользования недрами в настоящее время обсуждается уполномоченными государственными органами Республики Казахстан при разработке законопроекта, основной целью которого является привлечение дополнительных инвестиций и стимулирование геологоразведки.

Кроме того, в законопроекте предлагается рассмотреть возможность проведения открытого аукциона как способа предоставления права недропользования.

Основной целью внедрения аукциона является максимальное упрощение процедуры получения права пользования недрами и облегчение условий, как для государственных компетентных органов, так и для недропользователей.

Существенным изменением будет являться то, что сумма подписного бонуса и затраты на развитие инфраструктуры региона, которые в настоящее время являются критерием определения победителя конкурса, будут установлены компетентными органами в виде фиксированных ставок, о размерах которых недропользователю будет известно до начала проведения аукциона.

Таким образом, право недропользования получит тот, кто предложит государству наибольшую сумму во время проведения открытого аукциона, что обеспечит прозрачность проведения конкурса и исключит возможные коррупционные факторы.

Это позволит значительно облегчить процедуру получения права пользования недрами, снизит административные барьеры и станет импульсом к притоку дополнительных инвестиций в геологоразведку и, соответственно, открытию новых перспективных месторождений.

По его сведениям, ресурсный потенциал Каспийского региона, особенно Прикаспийской впадины – нефтегазоносной провинции, оценивается независимыми научно-исследовательскими институтами России как «до 40 миллиардов тонн условного топлива».

«Мы прогнозируем порядка двух десятков крупных месторождений углеводородов с запасами более 300 миллионов тонн», – подчеркнул ученый. По его словам, треть Прикаспийской впадины территориально принадлежит России, две третьих, «может быть, чуть больше» – Казахстану. «Мы обратились к российским официальным лицам, поговорили с российскими геологами и геофизиками и нашли общее выражение: этот бассейн необходимо изучить как один единый, целостный геологический бассейн», – подчеркнул Б. Куандыков.

По его словам, первый этап работы над проектом – это сбор и переработка геологогеофизических материалов прошлых лет, второй этап – проведение масштабных геофизических исследований по выделенным новым региональным профилям, третий этап – бурение новой опорнопараметрической скважины «Каспий 1». Ориентировочно стоимость намечаемых геолого-разведочных работ по трем указанным этапам работ составит порядка \$500 млн.

Глубина скважины «Каспий 1» предположительно составит 14–15 км в центральной зоне впадины. «Осуществлять проект предполагается силами созданного международного консорциума из числа крупных нефтяных компаний, заинтересованных в осуществлении данной программы. Мы предварительно поговорили с некоторыми нефтяными компаниями об этом проекте, узнали их мнение, в частности, как они относятся к таким масштабным работам, глубине скважин и примерной цене данного проекта. И эти компании, – а это известные компании, которые работают в Казахстане и реализуют крупные проекты, – в целом поддержали нашу идею», – заверил Б. Куандыков.

«Члены консорциума совместно разработают программу исследований, обеспечат полное финансирование программы и по завершении проекта будут иметь определенные преимущества в тендерах, объявляемых казахстанской стороной. Главное их преимущество будет обеспечено за счет полного доступа к материалам и результатам, полученным в ходе деятельности данного консорциума», – заключил он.

«Новости-Казахстан». 08.10.2013

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
Право ГЭЖ



Кроме вышеуказанных концептуальных изменений законопроектом будут предусмотрены поправки, имеющие системный характер, направленные на либерализацию законодательства о недрах и недропользовании.

Например, законопроектом предлагается ряд мер по совершенствованию контрактных процедур. В частности, в целях оптимизации процесса заключения контракта на недропользование, законопроектом предлагается исключить требования к структуре модельного

контракта и отказаться от дублирования в нем норм законодательства. В настоящее время 98 % содержания модельного контракта — это скопированные нормы из различных законодательных актов («О недрах и недропользовании», «О бухгалтерском учете», «О валютном регулировании», «О страховании». Экологический кодекс и другие). При условии отсутствия императивных норм в заключаемом контракте эти положения обязательны для исполнения в силу того, что они содержатся в действующем законодательстве Республики Казахстан.

Кроме того, законопроектом исключается требование по обязательным экологической и экономической экспертизам контрактов. При существующей системе недропользователь дважды получает заключение экологической экспертизы (на контракт и на проектные документы) и также дважды получает заключение экономической экспертизы (на контракт и на рабочую программу). Законопроектом ис-

ключается данное дублирование, что позволит значительно сократить сроки заключения контрактов и снизить административные барьеры.

В законопроекте предусмотрено исключение технико-экономического обоснования из перечня обязательных проектных документов и представление его в уведомительном порядке.

Предлагается также закрепить в Законе определение «строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, связанных с разведкой и (или) добычей», что позволит осуществлять закачку буровых шламов и иных производственных отходов, возникающих при осуществлении работ по разведке и/или добыче без заключения отдельного контракта.

Законопроектом также предусматриваются поправки, направленные на исключение противоречий, пробелов, коллизий и дублирования норм между различными нормативными правовыми актами.

Все вышеуказанные меры направлены на устойчивое развитие сырьевой отрасли Республики Казахстан путем законодательного внедрения эффективной системы пользования недрами, отвечающей современным международным стандартам, совершенствование и упрощение норм действующего законодательства в сфере недропользования, способствующих притоку дополнительных инвестиций в недропользование, в особенности в геологоразведку, а также устранение системных барьеров и пробелов.

При условии отсутствия императивных норм в заключаемом контракте эти положения обязательны для исполнения в силу того, что они содержатся в действующем законодательстве Республики Казахстан.

эксплуатация подземных сооружений, связанных с разведкой и (или) добычей», что позволит осу-

Новые сервисы «ПравоТЭК» – новое качество услуг для пользователей



«ПравоТЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»
За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»
Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года – Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru



Энергетика и Право

Информационно-правовое издание, посвященное правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.

Журнал посвящен правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом.

В нем рассматриваются следующие темы:

- вопросы реформирования отрасли,
- государственное регулирование электроэнергетики,
- новая модель оптового рынка электроэнергии,
- современная система договоров,
- проблемы налогообложения,
- проблемы тарифообразования,
- проблемы антимонопольного регулирования,
- арбитражная практика по энергетическим спорам.

В журнале широко представлен обзор правовых и судебных новостей, назначений, деятельность Министерства промышленности и энергетики, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы и других министерств и ведомств, которые занимаются регулированием электроэнергетики в Российской Федерации.

В журнале публикуются материалы, подготовленные ведущими специалистами отрасли, которые непосредственно заняты разработкой правовой базы развития электроэнергетики и реализацией реформ.

Большое внимание уделяется также практическим аспектам и особенностями деятельности компаний энергетического комплекса в современном правовом поле.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **18585**

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/energy/>



СОБЫТИЯ Недропользование

Казахстан разрабатывает новый закон о недропользовании

В Казахстане разрабатывается новый закон о недропользовании. Об этом сообщил вице-премьер – министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Асет Исекешев.

«В Казахстане разрабатывается новый закон о недропользовании, который направлен на снятие бюрократических барьеров для будущих инвесторов. Был изучен опыт Канады, Южной Америки и Австралии. Мы выработали модель, ориентируясь на опыт Австралии, по привлечению инвестиций в геологоразведку», – сказал вице-премьер на заседании международного «круглого стола» на тему «Перспективы и основные направления развития геологической отрасли и сферы недропользования в Казахстане».

По его словам, предлагаемые изменения в действующее законодательство о недропользовании направлены на упрощение многих процедур, снятие бюрократических барьеров, в первую очередь для частных инвестиций.

«В то же время при разработке законопроекта мы постарались учесть интересы государства, то есть стараемся таким образом соблюсти баланс интересов», – сказал А. Исекешев.

По словам вице-преьера, в действующей редакции Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» есть положения, не отвечающие требованиям времени.

«Мы намерены изменить модель закона. В частности, в той же Австралии, в одной только западной ее части, компаниям выдано 23 тысячи лицензий на геологоразведку, а в Казахстане, как известно, заключено только 400 контрактов на геологоразведку, и большинство из них – с крупными компаниями», – сказал он.

Необходимо переломить ситуацию, сделав акцент на привлечение в эту сферу небольших компаний, отметил А. Исекешев.

«Проект закона о недрах и недропользовании должен быть направлен в парламент до конца текущего года», – сказал вице-премьер.

Trend. 07.11.2013

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
Право ГЭЖ