

Обзор принятых и находящихся на рассмотрении изменений в законодательство Украины об СРП

И. Палиашвили, управляющий партнер юридической фирмы RULG–Ukrainian Legal Group, P.A.*
О. Невмержицкая, старший юрист юридической фирмы RULG–Ukrainian Legal Group, P.A.

1. Изменения в Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции», касающиеся возобновления деятельности Межведомственной комиссии по организации и заключению соглашений о разделе продукции (далее – Комиссия СРП)

Описание и статус

Закон о внесении изменений в Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» (далее — Закон о СРП), касающихся государственного регулирования заключения и выполнения соглашений (далее — Закон о внесении изменений, касающихся Комиссии СРП), вступил в силу 21 июля 2013 г. Основная цель Закона о внесении изменений, касающихся Комиссии СРП, — возобновление деятельности этой Комиссии.

В Закон о СРП внесены также следующие существенные изменения:

- статья 5 (часть вторая) дополнена новым положением, которое прямо позволяет сторонам СРП делегировать полномочия по управлению и координации СРП управляющему комитету или другому созданному сторонами органу управления;
- изменения в статью 13 (часть третья) лишили стороны возможности использовать английский текст их СРП в качестве имеющего преимущественную силу в случае противо-

речий между украинским и английским текстами; теперь в случае противоречий между английским и украинским текстами преимущественную силу имеет украинский текст;

- изменения в статью 28 предусматривают регулярные проверки Кабинетом Министров хода выполнения СРП, при этом такие проверки должны осуществляться не реже одного раза в пять лет.

Анализ

Комиссия СРП была предусмотрена в первоначальной версии Закона о СРП (1999 г.) и была единственным органом, координирующим деятельность разных госорганов по вопросам, связанным с СРП. Комиссия СРП была упразднена в декабре 2012 г., и вместо нее в качестве координирующего органа был определен «центральный орган исполнительной власти в сфере геологического изучения и рационального использования недр», которым в настоящее время является Государственная служба Украины по геологии и недрам (Госгеонедр) при Министерстве экологии и природных ресурсов Украины (Минэкологии Украины). В результате упразднения Комиссии СРП образовался вакуум, поскольку при Кабинете Министров Украины отсутствовал какой-либо другой орган (помимо самого Кабинета Министров), координирующий деятельность ключевых министерств, ведомств и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с СРП. Маловероятным представлялся тот факт, что сам Кабинет Министров Украины возьмет на себя роль внутреннего координатора, поэтому на практике вопросы, связанные с СРП, в правительстве координировали Госгеонедр, Минэкологии Украины и Министерство энергетики и угольной промышленности Украины (Минэнерго Украины).

* RULG-Ukrainian Legal Group, P.A. — многопрофильная юридическая фирма, офисы которой находятся в Киеве и Вашингтоне. Фирма предлагает всестороннее юридическое сопровождение международным корпоративным клиентам, осуществляющим хозяйственную деятельность в Украине и других государствах — членах СНГ. Одним из основных направлений практики RULG являются вопросы добычи нефти и газа в рамках лицензионного режима и режима СРП. RULG была соавтором законодательства Украины по вопросам раздела продукции и более 20 лет представляет интересы международных нефтяных компаний в инвестиционных проектах в Украине.



Закон о внесении изменений, касающихся Комиссии СРП, предоставляет Кабинету Министров Украины широкие полномочия по формированию Комиссии СРП, установлению процедур и правил ее работы и назначению ее рабочего органа (последний на практике будет выполнять всю административную работу).

Кроме этого, Закон о внесении изменений, касающихся Комиссии СРП, позволяет Кабинету Министров Украины делегировать некоторые из своих функций не определенному в этом законе «центральному органу исполнительной власти».

В соответствии с Законом о внесении изменений, касающихся Комиссии СРП, положение о Комиссии СРП утверждается Кабинетом Министров Украины в течение трех месяцев после вступления этого закона в силу, то есть должно быть утверждено до 21 октября 2013 г. Постановление Кабинета Министров № 644 вступило в силу 10 сентября 2013 г.

В состав восстановленной Комиссии СРП входят представители Минэнерго Украины, Минэкологии Украины, Министерства экономического развития и торговли Украины, Министерства финансов Украины, Министерства доходов и сборов Украины, Министерства юстиции Украины, Госгеонедр, Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности.

Рабочим органом Комиссии СРП определен Минэкологии Украины, а руководить работой Комиссии СРП будет министр энергетики и угольной промышленности Украины (в настоящее время Эдуард Ставицкий).

Комментарии

Возобновление деятельности Комиссии СРП — положительный шаг, дающий инвесторам уверенность в том, что в правительстве существует единый орган, который официально отвечает за решение всех ключевых вопросов, касающихся СРП. Однако на практике скорее всего большинство вопросов, связанных с СРП, будет решать новый триумvirат, сформировавшийся в течение последних нескольких месяцев под единым руководством: Минэнерго Украины, Минэкологии Украины и Госгеонедра (в прошлом, при предыдущем руководстве Минэкологии Украины и Госгеонедра с одной стороны и Минэнерго Украины с другой не координировали свои позиции). Вместе с тем пока неизвестно, какой госорган в итоге будет назначен рабочим органом восстановленной Комиссии СРП.

СОБЫТИЯ Налоги и тарифы

Как сообщалось ранее, ЭТП на экспорт светлых нефтепродуктов составляет в настоящее время \$168,88 за тонну, темных нефтепродуктов — \$112,59, сырую нефть — \$60.

В апреле ЭТП на сырую нефть была повышена с \$40 до \$60 за тонну. Между тем, в сентябре прошлого года Казахстан повысил ЭТП на нефтепродукты. Тогда ставки таможенных пошлин на экспорт светлых нефтепродуктов повысились со \$164,97 до \$168,88 за тонну, темных нефтепродуктов — со \$109,98 до \$112,59.

OilNews.kz. 18.11.2013

АО «КазТрансОйл» повышает тарифы на транспортировку нефти

Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий утвердило тариф и тарифную смету на регулируемую услугу по перекачке нефти по системе магистральных трубопроводов АО «КазТрансОйл» с вводом в действие с 1 января 2014 г. (приказ от 21 ноября 2013 г. № 357-ОД).

Тариф на регулируемую услугу по перекачке нефти по системе магистральных трубопроводов АО «КазТрансОйл» утвержден в следующих размерах:

- на экспорт — 4 850,6 тенге/1000 тн.км без НДС;
- на внутренний рынок — 2 931,8 тенге/1000 тн.км без НДС.

*Пресс-служба АО «КазТрансОйл».
27.11.2013*

Экологическое ведомство Казахстана предложило фиксированные тарифы на 2014 г. в секторе возобновляемых источников энергии

Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан предложило на рассмотрение правительства фиксированные тарифы в секторе возобновляемых источников энергии на 2014 г.

«Предварительно мы в правительстве сейчас обсуждаем эти цифры. В 2014 году мы думаем установить на ветряные станции тариф 19 тенге за 1 кВт·ч (это примерно 9,5 евроцентов), для солнечных электростанций — на уровне 29 тенге, или 14,5 евроцентов за кВт·ч, для малых гидроэлектростанций — 14 тенге, или около 7 евроцентов за кВт·ч, для биогазовых установок — 27 тенге, или около 13,5 евроцентов за кВт·ч», — сказал глава ведомства Нурлан Каппаров в ходе инвестиционного форума по возобновляемой энергетике в Астане.

«Подчеркну, что эти тарифы только обсуждаются в правительстве, они еще не утверждены. Тариф будет устанавливаться на 15 лет гарантированный, единый для всех регионов республики», — добавил он.



2. Разъяснение Национального Банка Украины, касающееся порядка освобождения операций, совершаемых в рамках СРП, от валютных и банковских ограничений

Описание и статус

В своем письме от 20 июня 2013 г. № 29-216/6760/7303¹ Национальный Банк Украины (НБУ) реализует ряд ранее принятых законодательных изменений, освобождая хозяйственные операции инвесторов (в том числе представительство иностранных инвесторов в Украине) от различных валютных и банковских ограничений.

Анализ

В Украине действуют архаичные и предельно зарегулированные валютный и банковский режимы. Тем не менее НБУ, следуя ранее принятым законодательным изменениям, освобождает хозяйственные операции, совершаемые в рамках СРП, от ограничений, установленных для:

- расчетов по экспортным и импортным сделкам, которые предусматривают, что платежи резидентам обязательно должны быть осуществлены в течение 90 календарных дней (что предусмотрено Законом Украины «О порядке осуществления платежей в иностранной валюте» и постановлением правления НБУ от 14 мая 2013 г. № 163);
- получения и погашения резидентами кредитов, полученных от нерезидентов, в частности в отношении требования об обязательной регистрации в НБУ кредитных договоров с нерезидентами (что предусмотрено Указом Президента Украины от 27 июня 1999 г. № 734/99), а также максимального размера процентных ставок по таким кредитным договорам (что предусмотрено постановлением НБУ от 3 августа 2004 г. № 363);
- использования иностранной валюты при расчетах между резидентами-инвесторами, для которого требуется получение в НБУ индивидуальной лицензии на осуществление таких платежей (что предусмотрено декретом Кабинета Министров Украины от 19 февраля 1993 г. № 15-93);
- перечисления средств в иностранной валюте нерезидентам для оплаты работ, услуг или прав интеллектуальной собственности

по договорам, которые подлежат ценовой экспертизе на соответствие рыночным ценам и фактическое выполнение которых подлежит документальному подтверждению (что предусмотрено постановлением правления НБУ от 30 декабря 2003 г. № 597);

- получения резидентами выручки в иностранной валюте, 50 % которой подлежит обязательной конвертации в местную валюту (гривну) на межбанковском валютном рынке Украины (что предусмотрено постановлениями правления НБУ от 14 мая 2013 г. № 163 и № 164).

Комментарии

Цель данного письма НБУ — информирование украинских банков, на которые согласно законодательству возложен контроль за операциями по расчетам в иностранной валюте и мониторинг соблюдения требования действующего законодательства о том, что установленные украинским законодательством ограничения по таким операциям не распространяются на СРП.

Письмо НБУ является дополнительной гарантией для устранения возможных препятствий в процессе осуществления банковских и валютных операций в рамках СРП.

3. Законопроект об обеспечении экологической безопасности в связи с заключением СРП в отношении нетрадиционных углеводородов

Описание и статус

18 февраля 2013 г. в Верховной Раде (Парламенте Украины) был зарегистрирован законопроект № 2318 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения экологической безопасности, предупреждения и ликвидации негативного воздействия добычи нетрадиционных углеводородов на окружающую природную среду в связи с заключением и во время выполнения соглашений о разделе продукции»² (далее — законопроект № 2318). Несмотря на то что в названии законопроекта упоминаются лишь нетрадиционные углеводороды, его содержание позволяет сделать вывод о том, что в случае его принятия изменения коснутся всех СРП.

Законопроект № 2318 был рассмотрен Комитетом Верховной Рады по вопросам эколо-

¹ URL: <http://www.visnuk.com.ua/ua/news/id/446>.

² URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc2_5_1_j?ses=10008&num_s=1&num=2318&date1=&date2=&name_zp=&out_type=&id.



гической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы и рекомендован для принятия за основу для дальнейшего рассмотрения. Следует также отметить, что Главное научно-экспертное управление Верховной Рады дало негативное заключение на законопроект № 2318, указав на несоответствие некоторых его положений и необходимость его доработки.

Анализ

Законопроект № 2318 предусматривает, в частности, следующие изменения:

- утверждение всех СРП отнесено к компетенции Верховной Рады (в настоящее время решение о заключении СРП принимается Кабинетом Министров);
- обязательное проведение общественных слушаний при согласовании проектов СРП органами местного самоуправления;
- обязательное проведение инвестором при выполнении СРП не реже одного раза в календарный год экологической экспертизы (исследования) с целью определения степени экологического риска и безопасности запланированной или осуществляемой деятельности, оценки ее воздействия на состояние окружающей природной среды и качества природных ресурсов;
- обязательное проведение государственными органами мониторинга окружающей природной среды в районе эксплуатации передаваемого по СРП участка недр до начала выполнения работ, предусмотренных СРП, и ежегодного мониторинга участка недр, передаваемого по СРП после вступления СРП в силу. Существенное изменение показателей окружающей природной среды будет являться основанием для расторжения СРП.

Комментарии

В случае его принятия законопроект № 2318 будет иметь катастрофические последствия для СРП.

Во-первых, согласование каждого СРП в Верховной Раде будет противоречить первоначальной цели Закона о СРП – созданию действенного и привлекательного режима инвестирования в сфере природных ресурсов Украины. Такое согласование на практике не только создаст значительные и необоснованные сложности и задержки: с учетом сверхополитизированной обстановки в Верховной

«Учитывая тот факт, что все-таки это еще дороже, чем традиционная энергетика, мы приняли решение о том, что только 3 % всей энергетики Казахстана к 2020 году будет вырабатываться на основе возобновляемых источников энергии, и 30 % к 2050 году, для того чтобы этот более высокий тариф на ВИЭ никоим образом не сказался негативно на тарифах для населения», – подчеркнул министр.

Он также сообщил, что определен расчетно-финансовый центр – единый закупщик электрической энергии. «Создан оператор, это дочерняя компания KEGOC, и она будет заниматься «перекидыванием» тарифа и контрактовать с инвесторами в ВИЭ. Она будет контрапартнером и будет гарантировать оплату фиксированного тарифа инвесторам», – пояснил Н. Каппаров.

OilNews.kz. 04.12.2013

Казахстан присоединился к Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым вопросам

Казахстан присоединился к Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым вопросам. Церемония подписания акта состоялась в Париже, в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества и развития, сообщила пресс-служба МИДа Казахстана.

От имени правительства страны в церемонии принял участие и подписал соответствующий документ Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Казахстан во Французской Республике Нурлан Даненов.

«В настоящее время 63 страны присоединились к этой конвенции. Основной ее целью является борьба с избежанием налогообложения и уклонением от налогообложения на международном уровне. Страны оказывают друг другу помощь, обмениваясь сведениями, проводя одновременно налоговый контроль, взыскивая задолженности по уплате налогов», – говорится в сообщении.

Согласно установленной процедуре конвенция вступит в силу через три месяца после ее одобрения. Это даст Республике Казахстан возможность систематизировать налоговый контроль для казахстанских физических и юридических лиц не только в стране, но и за рубежом.

«Новости-Казахстан». 25.12.2013

Агентство по регулированию естественных монополий утвердило тарифы на перекачку нефти по казахстанскому участку нефтепровода «Прииртышск – Атасу – Алашанькоу»

Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий утвердило тариф и тарифную смету на регулируемую услугу по перекачке транзитной нефти по участкам магистрального трубопровода «Прииртышск – Атасу – Алашанькоу».



Раде вполне вероятно, что большинство проектов СРП не будут утверждены, и, таким образом, все усилия инвесторов, связанные с подготовкой к участию и участием в конкурсах на заключение СРП, переговорами по согласованию СРП в Кабинете Министров и так далее, окажутся напрасными.

Во-вторых, несмотря на то что законопроект № 2318 призван решать абсолютно оправданные и важные вопросы охраны окружающей среды, он содержит ряд обременительных и ненужных условий, которые потребуют дополнительных финансовых и организационных усилий и затрат со стороны инвесторов.

4. Законопроект об обеспечении интересов территориальных общин, на территории которых расположены участки недр, передаваемые в пользование по СРП

Описание и статус

26 апреля 2013 г. в Верховной Раде зарегистрирован законопроект № 2936 «О внесении изменений в Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции»³ (касающийся обеспечения интересов территориальных общин, на территории которых расположены участки недр, передаваемые в пользование по соглашению о разделе продукции; далее — законопроект № 2936).

Законопроект № 2936 в настоящее время находится на рассмотрении в профильном комитете Верховной Рады.

Анализ

Законопроект № 2936 предусматривает, в частности, следующее:

- заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между инвестором и местными советами, на территории которых находятся участки недр, передаваемые в пользование по СРП. Заключение такого соглашения является обязательным условием для заключения СРП и неотъемлемой его частью. Такие соглашения должны предусматривать обязанность инвестора застраховать ответственность за причинение экологического вреда в пользу органов местного самоуправления;
- объем государственной доли продукции, направляемый на потребности территорий,

на которых расположены участки недр, переданные в пользование по СРП, должен составлять не менее 10 % (на сегодняшний день Закон о СРП вообще не предусматривает направления доли продукции для местных нужд).

Комментарии

Законопроект № 2936 направлен на защиту интересов территориальных общин в процессе заключения и выполнения СРП. Отсутствие в ныне действующем законодательстве о СРП каких-либо положений, защищающих их интересы, на практике оправданно вызывает серьезное противодействие проектам СРП со стороны территориальных общин и местных органов власти. До настоящего времени центральное правительство не продемонстрировало желание разделить свои будущие выгоды от выполнения СРП с территориальными общинами, на территории которых будут реализованы проекты СРП, и переложило бремя отношений с местными органами власти с себя на инвестора. Законопроект № 2936 делит это бремя между инвестором и центральным правительством: инвестор должен заключить соглашение с местными органами власти, а правительство выделяет не менее 10 % государственной доли продукции на потребности территориальных общин. Создание стимулов для территориальных общин и четких процедур предоставления таких стимулов (несмотря на дополнительные затраты времени и усилий) в итоге является неизбежным положительным шагом, необходимым для действенного и добросовестного заключения и выполнения СРП.

5. Законопроект о внесении изменений в законодательство о налогообложении СРП

Описание и статус

11 июня 2013 г. в Верховной Раде зарегистрирован законопроект № 2288а «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно некоторых вопросов налогообложения по соглашениям о разделе продукции»⁴ (далее — законопроект № 2288а).

Законопроект № 2288а предусматривает возможность регистрации в качестве налогоплательщиков всех инвесторов и ведения налогового учета по СРП всеми инвесторами

³ URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=46802.

⁴ URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=47381.



многостороннего СРП, а не только его оператором (как это предусмотрено действующим законодательством). Кроме этого, предусмотрена возможность отображения налогового кредита по НДС как оператором, так и другими инвесторами по многостороннему СРП.

Комментарии

На наш взгляд, предоставленная законопроектом № 2288а возможность выбора вариантов ведения налогового учета по СРП является позитивным шагом. В то же время при выборе порядка налогообложения СРП необходимо будет учитывать все нюансы украинского налогового законодательства, включая сложность администрирования и дополнительные затраты на ведение налогового учета.

6. Законопроект о внесении изменений в некоторые акты законодательства Украины о пользовании недрами

Описание и статус

Законопроект № 2438а «О внесении изменений в некоторые акты законодательства Украины (о согласовании использования недр)»⁵ (далее — законопроект № 2438а) зарегистрирован в Верховной Раде 27 июня 2013 г.

Законопроект № 2438а предусматривает передачу полномочий по согласованию СРП от органов местного самоуправления областным госадминистрациям (местным органам исполнительной власти).

Комментарии

По мнению его авторов, законопроект № 2438а в случае его принятия устранил неопределенность в распределении полномочий между органами местного самоуправления разных уровней, и тем самым будут устранены необоснованные задержки и сложности при согласовании СРП.

7. Проект нового Кодекса о недрах

Описание и статус

Минэкологии Украины разработан проект нового Кодекса о недрах⁶ (далее — проект

⁵ URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=47654.

⁶ URL: <http://www.menr.gov.ua/content/article/11913>.

Как сообщило АО «КазТрансОйл», с 1 января 2014 г. (приказ агентства от 24 декабря 2013 г. № 396-ОД) тариф для участка «Прииртышск – Атасу» утвержден в размере 117,31 тенге за тонну (без учета НДС); для участка «Атасу – Алашанькоу» – 1097,42 тенге за тонну.

Как сообщалось ранее, в январе – сентябре 2013 г. консолидированный объем транспортировки и перевалки нефти и нефтепродуктов по АО «КазТрансОйл» составил 49 млн 271 тыс. тонн, что на 3 % больше плана и на 1 % больше показателя за аналогичный период 2012 г. При этом консолидированный грузооборот нефти за первые девять месяцев этого года составил 34 млрд 107 млн тонно-километров, что на 11 % больше плана и на 9 % больше показателя за тот же период прошлого года. В частности, объем грузооборота отдельно по компании увеличился с 19,1 млрд тонно-километров в 2000 г. до 34,5 млрд тонно-километров в 2012 г., объем транспортировки вырос с 27,8 млн тонн до 53,5 млн тонн соответственно.

Как известно, ранее Россия и Казахстан на заседании Высшего евразийского экономического совета с участием глав государств, проходившего в Москве, закрепили ноябрьские договоренности своих госкомпаний об обеспечении транзита российской нефти в КНР через территорию Казахстана, подписав межправительственное соглашение о сотрудничестве в этой области. Поставив свои подписи под документом, министр нефти и газа Республики Казахстан Узакбай Карабалин и министр энергетики Российской Федерации Александр Новак еще раз подтвердили намерения сторон использовать с 2014 г. своповые схемы на 7 млн тонн при поставках нефти по казахстанско-китайскому нефтепроводу «Атасу – Алашанькоу». В частности, по своповой схеме с 1 января 2014 г. в обмен на нефть из России Казахстан будет отправлять свою нефть в аналогичном объеме в Китай. Фактическим условием договора является плата за транзит. «Объем нефти – 7 миллионов тонн, но может быть увеличен и до 10 миллионов тонн», – прокомментировал А. Новак. Национальный оператор по магистральному нефтепроводу в Казахстане АО «КазТрансОйл» будет предоставлять российской компании «Роснефть» услуги по транспортировке нефти в направлении КНР по маршруту Прииртышск – Атасу – Алашанькоу в течение пяти лет с возможностью автоматической пролонгации еще на пять лет.

В целом АО «КазТрансОйл» владеет 5502,997 км магистральных нефтепроводов и системой магистральных водоводов протяженностью 2 148,1 км. Транспортировка нефти по магистральным нефтепроводам обеспечивается 37 нефтеперекачивающими станциями, 64 печами подогрева нефти, резервуарным парком для хранения нефти общим объемом 1259 тыс. куб. м. Перевалка нефти обеспечивается четырьмя сливо-наливными железнодорожными эстакадами, соответствующим оборудованием по наливу нефти в танкеры, установленным на пяти причалах морского нефтеналивного терминала в порту г. Актау. Подача воды обеспечивается четырьмя водонасосными станциями, двумя водоочистными сооружениями, резервуарами для хранения воды общей емкостью 155, 2 тыс. куб. м.



Кодекса о недрах), который в настоящее время находится на стадии общественного обсуждения. Проект Кодекса о недрах еще не был зарегистрирован в Верховной Раде, поэтому он вряд ли будет принят в ближайшем будущем. Это последняя из многочисленных попыток принять новую редакцию Кодекса о недрах, при этом ни одна из них пока не имела серьезных шансов на успех.

Анализ

Проект Кодекса о недрах, в частности, предусматривает:

- введение в гражданский оборот прав пользования недрами (в настоящее время законодательство запрещает пользователям недр осуществлять ряд важных гражданско-правовых операций в отношении их прав пользования недрами, в частности отчуждать право на их использование, внести его как залог или вклад в совместную деятельность);
- введение в Кодекс о недрах положений некоторых других действующих законов, касающихся недропользования (при этом сами эти законы предлагается отменить), в частности:
 - Закон Украины от 4 ноября 1999 г. «О Государственной геологической службе Украины»;
 - Закон Украины от 12 июля 2001 г. «О нефти и газе»;
 - Закон Украины от 21 мая 2009 г. «О газе (метане) угольных месторождений»;
- ограничение перечня оснований для внеконкурсного (т.е. вне аукциона или конкурса) приобретения прав пользования недрами;
- урегулирование и уточнение инспекционных процедур.

Комментарии

Проект Кодекса о недрах направлен на модернизацию и кодификацию всего комплекса законодательства, регулирующего правоотношения в сфере недропользования, модификацию права на использование недр, ограничение согласований, внедрение других новаций и так далее. Однако пока неизвестно, будет ли данный проект Кодекса о недрах внесен Кабинетом Министров на рассмотрение Верховной Рады.

8. Проект постановления Кабинета Министров о страховании гражданской ответственности инвестора

Описание и статус

Кабинетом Министров разработан проект постановления «Об утверждении порядка и правил обязательного страхования гражданской ответственности инвестора, в том числе за вред, причиненный окружающей среде, здоровью людей, по соглашениям о разделе продукции, если иное не предусмотрено таким соглашением»⁷ (далее — проект постановления).

Проект постановления разработан на основе норм Закона Украины «О страховании», Закона о СРП и Закона Украины «Об охране окружающей природной среды», которые предусматривают страхование гражданской ответственности инвестора, в том числе за вред, причиненный окружающей природной среде, здоровью людей, если иное не предусмотрено самим СРП.

Интересно отметить, что, несмотря на то что в проекте постановления используется слово «обязательное», требование о страховании фактически не будет обязательным, поскольку в соответствии с пунктом 30.2 статьи 30 Закона о СРП стороны СРП могут договориться об ином, то есть требование о страховании будет обязательным только в том случае, если стороны СРП не смогут согласовать иное в СРП.

Комментарии

Проект постановления направлен на урегулирование процедуры и правил страхования ответственности инвесторов в рамках СРП. По мнению его разработчиков, его принятие будет выгодным как для государства, так и для инвесторов.

В числе выгод для государства указываются следующие:

- уменьшение нагрузки на бюджет;
- гарантирование возмещения убытков гражданам и юридическим лицам;
- улучшение состояния окружающей среды.

Выгоды для инвесторов:

- гарантирование возмещения убытков, которые могут быть нанесены имуществу в результате действий третьих лиц;
- возможность экономии средств в случае, если инвестор окажется виновным при возникновении страхового случая.

⁷ URL: <http://www.menr.gov.ua/content/article/11893>.




9. Проект приказа Минэкологии Украины о правилах разработки нефтяных и газовых месторождений

Описание и статус

Минэкологии Украины разработан проект приказа «Об утверждении правил разработки нефтяных и газовых месторождений»⁸ (далее — проект приказа). Цель проекта приказа — замена устаревшего порядка разработки нефтяных (нефтегазовых) месторождений, изложенного в нормативном акте СССР 1984 г.⁹, и установление современных требований к организации и осуществлению разработки месторождений, регламентация отношений субъектов хозяйствования, возникающих при использовании недр.

Комментарии

По мнению разработчиков проекта приказа, принятие современных и четких нормативных актов для нефтегазовой отрасли окажет позитивное влияние на состояние окружающей природной среды и сохранение здоровья людей.

Однако, по нашему мнению, внедрение строгой регламентации может иметь как положительное, так и отрицательное влияние. С одной стороны, это предотвратит споры с разными госорганами, возникающие в связи с отсутствием четкого правового регулирования, а с другой стороны, такие нормативные акты могут создать дополнительные бюрократические препятствия, которые выльются в значительные дополнительные затраты для недропользователей. 

⁸ URL: <http://www.menr.gov.ua/content/article/48>.

⁹ Правила разработки нефтегазовых месторождений, утвержденные приказом Министерства нефтяной промышленности СССР от 15 октября 1984 г. № 44.

Агентство по регулированию естественных монополий утвердило тарифы на перекачку нефти по казахстанскому участку нефтепровода «Туймазы – Омск – Новосибирск – 2»

Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий утвердило тариф и тарифную смету на регулируемую услугу по перекачке нефти по казахстанскому участку магистрального трубопровода «Туймазы – Омск – Новосибирск – 2» АО «КазТрансОйл».

Как сообщила компания, с 1 февраля 2014 г. (приказ агентства от 20 декабря 2013 г. № 391-ОД) данный тариф утвержден в размере 1 727,1 тенге за тонну на 1000 км (без НДС).

OilNews.kz. 27.12.2013

Недропользование

Консорциум по геологоразведке Прикаспийской впадины может начать работу уже в 2015 г.

Консорциум по геологоразведке Прикаспийской впадины может начать работу уже в 2015 г., сообщил президент Общества нефтяников-геологов Казахстана Балтабек Куандыков.

«Работу планируется начать в 2015 году, а до конца 2013 года согласно решению правительства Казахстана будет создана межведомственная комиссия для координации осуществления проекта из числа представителей министерств. Эта группа каждые два месяца будет докладывать правительству Казахстана о ходе реализации проекта, будет создана проектная, рабочая группа для ведения переговоров с потенциальными участниками проекта и утверждения графика работы, проведения переговоров с российскими официальными органами», — сказал Б. Куандыков в ходе «круглого стола» на тему «Новые возможности геологоразведки в Казахстане. Проект «Евразия».

Ранее, в ходе VIII Евразийского форума KAZENERGY, сообщалось, что в рамках проекта «Евразия» предполагается создать консорциум нефтегазовых компаний для участия в проекте и финансирования программы работ по разведке Прикаспийской впадины на территории России и Казахстана. Министр нефти и газа Республики Казахстан Узакбай Карабалин отметил, что в случае реализации этого проекта потенциал добычи углеводородов на территории республики вырастет вдвое.

«До конца [2013] года мы собираемся выбрать международных консультантов... В 2014 году для переговоров по созданию консорциума, согласования и утверждения всех основополагающих документов по созданию консорциума, программы работ, бюджета мы хотим определить состав будущего консорциума... Само осуществление проекта планируется на 2015–2020 годы», — добавил глава общества.